

Рекомендации

VI Всероссийской научно-практической конференции «Борьба с организованной преступностью, терроризмом и экстремизмом в новых геополитических условиях: четверть века Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности (Долговские чтения)»

19–20 марта 2026 г.

г. Москва

Участники Всероссийской научно-практической конференции – научные, педагогические и практические работники Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Университета прокуратуры Российской Федерации, Научно-практического центра проблем укрепления законности и правопорядка Генеральной прокуратуры Республики Беларусь, Дипломатической академии МИД России, Московской академии Следственного комитета имени А.Я. Сухарева, Санкт-Петербургской академии Следственного комитета Российской Федерации, ВНИИ МВД России, Академии управления МВД России, Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя, Института государства и права Российской академии наук, Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, юридического факультета МГУ имени М.В. Ломоносова, Московского государственного юридического университета им. О.Е. Кутафина (МГЮА), Владимирского государственного университета имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых, Российского государственного педагогического университета имени А.И. Герцена, Российской криминологической ассоциации имени А.И. Долговой, других образовательных, научных и общественных организаций, обсудив основные проблемы борьбы с различными видами организованной преступности, включая терроризм и экстремизм, в новых геополитических условиях, **отмечают следующее.**

За минувшие 25 лет произошла серьезная деградация сложившихся ранее принципов межгосударственного сотрудничества вследствие стремления государств Запада усилить свою гегемонию. В последние годы эта ситуация достигла своего исторического предела, который выражается в реальной угрозе очередной мировой войны.

Получивший новые импульсы процесс формирования многополярного мирового устройства сопровождается попытками доминировавших ранее государств вернуть прежнее влияние, в том числе путем развязывания кровопролитных вооруженных конфликтов, организации «цветных революций», осуществления беспрецедентного санкционного давления. При этом наблюдается абсолютное игнорирование основополагающих норм

международного права, отбрасывающее человечество на многие столетия назад в своем цивилизационном развитии.

Вместе с тем факты использования участников организованных преступных формирований, экстремистских и террористических организаций, для совершения диверсионно-террористических действий на территории суверенных государств в целях дестабилизации социальной обстановки на их территории становятся все более распространенными. Подобные угрозы для Российской Федерации вызваны, прежде всего, враждебной деятельностью спецслужб Украины, а также ряда стран Запада.

Разворачивающиеся события свидетельствуют о существенном снижении роли в решении глобальных проблем безопасности межправительственных (межгосударственных) институтов, включая Организацию Объединенных Наций, и ее главных органов – Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности. Эти процессы значительно сократили возможность объединения усилий по совместной борьбе с такими серьезными криминальными явлениями как организованная преступность, терроризм и экстремизм.

По данным МИД России, ряд государств официально прекратили двустороннее сотрудничество с российскими правоохранительными органами в борьбе с преступностью, отказывая в экстрадиции преступников в Россию и в исполнении запросов о правовой помощи по уголовным делам. Подобная деструктивная деятельность способна нанести вред международной борьбе с преступностью, приведет к резкому ухудшению криминогенной ситуации.

Однако несмотря на имеющиеся разногласия Палермская Конвенция продолжает рассматриваться как необходимый правовой фундамент совместной борьбы всех заинтересованных государств с организованной преступностью.

Серьезные риски связаны с тем, что транснациональная организованная преступность обладает способностью быстро приспосабливаться к любым изменениям, как геополитического, так и внутригосударственного характера, обращая происходящее в свою пользу. Кроме того, организованным преступникам свойственно стремление к постоянному расширению криминальных взаимосвязей.

В каждом государстве эта проблема может проявлять себя по-разному в зависимости от социально-экономического состояния, численности и национального состава населения, географического расположения, уровня преступности и различных иных криминологически значимых обстоятельств.

Преступные посягательства в отношении собственности, наряду с преступлениями в сфере незаконного оборота наркотиков, составляют основной объем противоправных деяний, совершаемых организованными преступными объединениями.

В этой связи организованную преступность можно определить, как сложную систему организованных преступных формирований, их отношений и деятельности по поводу и в связи с организацией и функционированием

криминальных рынков, которые являются устойчивой средой и основным условием достижения целей преступных сообществ и организованных групп.

В этой связи наибольшую опасность представляет криминальный рынок оружия, контролируемый транснациональной организованной преступностью. Уже сейчас криминальный рынок оружия превратился в международное (транснациональное) общественно опасное явление, обуславливающее предложение и спрос на оружие и его применение в преступных целях, которое характеризуется деятельностью организованных преступных формирований, коррумпированных должностных лиц и групп населения, обеспечивающих его функционирование и развитие (логистика, маршруты и каналы поставки, подпольные цеха и мастерские, схроны, тайники и арсеналы), в целях получения криминальных доходов.

Неконтролируемое распространение различного рода оружия, его комплектующих и боеприпасов повышает вероятность их попадания в руки террористов, а также в государства с нестабильной внутривнутриполитической ситуацией. В последние годы в мире колоссально увеличивается теневой экспорт оружия, что обусловлено в основном активностью террористических групп и организаций, существованием вооруженных конфликтов по периметру границ государств-участников ОДКБ. В частности, отмечается существенное увеличение нелегальных поставок в различные конфликтные зоны современных видов оружия, прежде всего, с территории Украины.

В настоящее время наблюдается рост количества регистрируемых преступлений, совершенных участниками организованных преступных формирований. Увеличивается тяжесть совершаемых ими противоправных деяний.

Все более заметным становится участие несовершеннолетних в совершении преступлений в составе организованных преступных формирований, причем эта тенденция продолжает усиливаться.

Повышается уровень технологической оснащенности организованных преступников. Количество совершенных ими киберпреступлений ежегодно увеличивается. В настоящее время организованные формы составляют более двух третей подобных противоправных деяний. Использование информационно-коммуникационных технологий в преступной деятельности выступает одним из основных источников финансирования современных организованных преступных объединений.

Организованные преступники активно используют современные информационные технологии в процессе реализации разнообразных схем дистанционных мошенничеств. Такой способ совершения противоправных посягательств позволяет злоумышленникам действовать с территории любой страны мира, что значительно затрудняет установление их личности и минимизирует вероятность привлечения к уголовной ответственности.

В процессе реализации преступных замыслов организованными преступниками активно используются лица, предоставляющие им в пользование свои банковские счета (дроперы). Широко применяются

аппаратно-программные комплексы передачи голосового трафика через сеть «Интернет» – сим-боксы (сим-банки), которые позволяют одновременно активизировать большое количество сим-карт различных операторов связи.

Такие устройства являются частью преступной инфраструктуры колл-центров и удаленно, как правило из-за рубежа, используются злоумышленниками для совершения криминальных посягательств, способствуют распространению телефонного мошенничества, наносят многомиллионный ущерб гражданам, а преступный доход от такого рода преступлений может быть направлен на цели, связанные с причинением вреда интересам государства и общества.

Продолжает сохраняться высокий уровень криминальных угроз, исходящих от организованных преступных формирований, связанных с незаконным оборотом наркотиков. Наблюдаются расширение масштабов криминальной профессионализации, выражающееся в увеличении доли преступлений, совершенных лицами, имевшими прежний криминальный опыт, а также распространенность фактов вовлечения несовершеннолетних в сбыт наркотиков.

Наркосбытчиками активно используются возможности информационно-коммуникационных технологий как для коммуникации в процессе совершения преступлений, так и для проведения транзакций с использованием криптовалюты.

Сохраняет свою актуальность проблема организованной преступной деятельности, ориентированной на совершение деяний коррупционной направленности.

Результаты работы правоохранительных органов свидетельствуют о том, что удельный вес сформированных по этническому принципу организованных преступных групп, состоящих в основном из граждан государств Центральной Азии, в общем числе организованных преступников продолжает оставаться весьма существенным. Их наличие создает дополнительные риски обособления миграционного сообщества от принимающей среды и образования анклавов, а также способствует криминализации поведения мигрантов и их вовлечения в организованную преступную и диверсионно-террористическую деятельности. Этническая организованная преступность продолжает оставаться мощным фактором роста объемов незаконной миграции.

Обсудив вопросы борьбы с организованной преступностью, терроризмом и экстремизмом в новых геополитических условиях, **участники рекомендуют:**

1. Рассматривать в качестве наиболее результативных направлений борьбы с организованной преступностью устранение возможности легализовать (отмывать) криминальные доходы, а также устранение спроса на предоставляемые злоумышленниками теневые услуги и товары.

2. Осуществлять правовое регулирование борьбы с организованной преступностью посредством реагирования одновременно на все ее

компоненты, включая преступную деятельность и причинные комплексы, путем воздействия на них нормами и институтами различных отраслей права, использования нормативных правовых актов разного уровня, в том числе комплексных, межотраслевых федеральных законов.

3. Усилить научную обоснованность борьбы с организованной преступностью, акцентировав внимание на результатах современных теоретических разработок общих проблем преступности и ее предупреждения.

4. Принять необходимые меры к повышению результативности работы правоохранительных органов по установлению организаторов и руководителей трансграничной преступной деятельности, осуществляемой дистанционно с использованием информационно-коммуникационных технологий.

5. Принять меры к устранению причин, способствующих несанкционированному доступу третьих лиц к информационным системам операторов, включая кредитные организации, различные государственные органы и органы местного самоуправления, в результате чего персональные данные граждан попадают в открытый доступ, а затем используются злоумышленниками для совершения противоправных посягательств, в том числе мошеннического характера.

6. Осуществить корректировку механизма предупреждения преступности среди несовершеннолетних в части вовлечения их в организованные наркопреступления, киберпреступления, а также в экстремистскую и террористическую деятельность, в том числе связанную с посягательствами на объекты транспортной и иной критической инфраструктуры. Разработать для образовательных учреждений программы профилактики правонарушений несовершеннолетних, а также в отношении подростков и молодежи в киберпространстве (включающие лекции-тренинги, просветительские мероприятия и т. д.).

7. Рассматривать как беспрецедентную и непосредственно угрожающую будущему существованию Российской Федерации деятельность по внедрению в образовательный процесс подходов, стандартов и методик, направленных на разрушение отечественных педагогических традиций, примитивизацию сознания детей и подростков, оказание идеологического и психологического воздействия на них в целях приобщения к чуждой российскому народу и разрушительной для российского общества системе идей и ценностей. Учитывать, что наиболее опасные формы данной деструктивной деятельности приобретает в случаях прямого или опосредованного участия в ней иностранных агентов, а также иностранных или международных организаций, в отношении которых приняты решения о признании нежелательной на территории Российской Федерации их деятельности.

8. Сосредоточить усилия правоохранительных и контрольно-надзорных органов на предупреждении криминализации поведения мигрантов, обособления миграционного сообщества от принимающей среды и образования этнических анклавов, а также их вовлечения в организованную

преступную и диверсионно-террористическую деятельность.

9. Активизировать работу по информированию граждан, в первую очередь пожилых и несовершеннолетних, о методах совершения организованными преступниками противоправных деяний и способах защиты от них, в том числе путем подготовки и размещения социальной рекламы с привлечением представителей культуры, науки, а также лидеров общественного мнения. Отдельное внимание уделить разъяснению ответственности за участие в преступной деятельности кол-центров, а также за предоставление в пользование своих банковских счетов.

10. Ориентировать правоохранительные органы на выявление фактов использования участниками организованных преступных формирований технологий искусственного интеллекта в своих криминальных схемах, включая технологии «дипфэйк», обеспечивая тем самым защиту прав граждан от противоправного использования их персональных данных.

11. Разработать правовую основу ограничения использования информационно-коммуникационных технологий лицами, осужденными за совершение преступлений с использованием данных технологий. Проработать технологическое (в том числе техническое) обеспечение реализации таких ограничений.

12. Принять участие в подготовке предложений для межведомственной рабочей группы по противодействию информационной преступности, направленных на законодательное определение инновационной цифровой уголовной ответственности (цифрового уголовного наказания) за преступления, совершаемые с использованием информационно-коммуникационных систем.

13. Принять меры к повышению системности работы федеральных органов исполнительной власти в борьбе с различными проявлениями организованной преступности за счет комплексного применения не только правовых, организационных и оперативно-розыскных, но и разведывательных, контрразведывательных, научно-технических, информационно-аналитических и кадровых мер.

14. Рассмотреть вопрос о концентрации усилий отдельных подразделений правоохранительных органов на борьбе с криминальными рынками, предусмотрев при этом соответствующие изменения в организационно-штатной структуре данных органов.

15. Выработать действенный механизм взаимодействия правоохранительных органов в процессе реализации мероприятий, направленных на пресечение источников и каналов финансирования организованных преступных формирований, террористических и экстремистских организаций, в том числе посредством использования коммерческих и некоммерческих организаций, благотворительных фондов, кредитно-финансовых структур и нелегальных финансовых организаций.

16. Продолжить обсуждение вопроса о целесообразности подготовки проекта федерального закона «О противодействии организованной

преступности в Российской Федерации», предусмотрев в нем положения, содержащие: 1) основные направления государственной политики в этой сфере; 2) понятийный аппарат; 3) систему субъектов борьбы с организованной преступностью, их функции и полномочия, финансовое и материально-техническое обеспечение; 4) комплекс специальных мер по предупреждению организованной преступности; 5) механизм возмещения ущерба и устранения иных последствий деятельности организованных преступных формирований; 6) международное сотрудничество в борьбе с транснациональной организованной преступностью; 7) гарантии законности и безопасности борьбы с организованной преступностью; 8) организацию мониторинга состояния организованной преступности.

17. В целях предупреждения преступлений, связанных с незаконным оборотом оружия и боеприпасов, функционированием криминального рынка оружия, контролируемого транснациональной организованной преступностью, в регионах со сложной криминогенной обстановкой прокурорам осуществлять координационные мероприятия по пресечению деятельности организованных преступных групп и сообществ, занимающихся незаконным оборотом оружия, ориентируя правоохранительные органы на принятие действенных мер по пресечению фактов контрабанды оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ через таможенную границу Таможенного союза в рамках ЕАЭС либо государственную границу Российской Федерации с государствами – членами Таможенного союза в рамках ЕАЭС, а также из регионов вооруженных конфликтов.