

*Доклад вице-президента Российской криминологической ассоциации  
доктора юридических наук, профессора Меркурьева Виктора  
Викторовича на Международной научно-практической конференции  
(к 135-летию уголовно-исполнительной системы и 80-летию Академии  
ФСИН России) «Уголовно-исполнительная система в современном  
обществе и перспективы ее развития»*

**Координация деятельности правоохранительных органов по пресечению  
и предупреждению экстремистской деятельности в исправительных  
учреждениях ФСИН России**

Сравнительно новое криминальное явление – вербовка в исправительных учреждениях России осужденных для постпенитенциарного участия в террористической деятельности приобретает устойчивый характер. Криминальный мир с его набором ценностей и мировоззренческих установок дает много возможностей религиозным фундаменталистам для вербовки в свои ряды новых последователей, оказавшихся в учреждениях, обеспечивающих изоляцию от общества, по иным («неэкстремистским») статьям Уголовного кодекса.

Наличие серьезных проблем, связанных с угрозой распространения в местах лишения свободы радикализма и религиозного экстремизма, подтвердили участники Всероссийской конференции «О мерах по противодействию распространению в исправительных учреждениях радикализма, религиозного экстремизма», состоявшейся 21 ноября 2013 года в Федеральной службе исполнения наказаний.

Тогда участники<sup>1</sup> форума отметили активное внедрение и распространение среди лиц, содержащихся и отбывающих наказание в учреждениях УИС, экстремистской идеологии, ставящие своей целью подрыв основ государственного строя и территориальной целостности России, строительство исламского халифата.

Действительно, осужденные за преступления террористической и экстремистской направленности в местах отбывания наказания крайне редко отказываются от продолжения экстремистской деятельности, стремясь «заразить» экстремистскими идеями других осужденных путем создания в колониях так называемых «тюремных джамаатов». В результате блокируется достижение цели исправления осужденных, попавших под влияние идеологов, и становится невозможной их последующая реинтеграция в общество.

---

<sup>1</sup> Участниками конференции «О мерах по противодействию распространению в исправительных учреждениях радикализма, религиозного экстремизма» были руководители и представители органов законодательной и исполнительной власти, правоохранительных, контролирующих и надзорных органов, пенитенциарной службы, научного сообщества, общественных и религиозных организаций, средств массовой информации.

По данным ФСИН России, по состоянию на 1 июля 2014 г. в учреждениях УИС содержалось 1162 лица, отбывающих наказание за совершение преступлений террористического характера и экстремистской направленности (818 и 344 человека соответственно).

Следует также отметить, что в последние годы в учреждениях УИС увеличивается количество осужденных, ранее проживавших в республиках бывшего Советского Союза, на территориях которых активно действуют международные террористические организации («Хизб-ут-Тахрир-аль-Ислами», «ТаблигиДжамаат», «Нурджулар», «Ат Такфир Валь-Хиджра»). В этих условиях высока вероятность попадания членов таких организаций в исправительные учреждения пенитенциарной системы Российской Федерации, которыми будет проводиться пропагандистская работа и вербовка новых членов в ряды экстремистских и террористических сообществ.

Кроме того, радикально ориентированные группировки в стремлении перетянуть на свою сторону большее число сторонников, широко используют в качестве инструментариума религиозные материалы экстремистского содержания, которые они пытаются доставить в следственные изоляторы и исправительные учреждения УИС.

С учетом складывающейся обстановки оперативными подразделениями УИС проводится целенаправленная работа по выявлению и изъятию таких материалов в местах лишения свободы.

Только в течение 2013 г. в исправительных учреждениях УИС зарегистрировано 132 случая изъятия религиозной литературы экстремистского содержания (свыше 300 экземпляров печатных изданий), наибольшее количество которой было изъято при попытке доставки (т.е. до адресата они не дошли). Наиболее распространенными каналами доставки экстремистских материалов являются почтовые отправления на адрес учреждения, в том числе из других государств; во время свиданий с родственниками и иными лицами.

Сотрудниками УИС организованы оперативно-розыскные мероприятия по выявлению радикально-ориентированных осужденных, поддерживающих и пропагандирующих экстремистскую идеологию. Проведен анализ лиц, содержащихся в местах лишения свободы за совершение преступлений террористического характера и экстремистской направленности. Установлено, что в 2013 г. в учреждениях уголовно-исполнительной системы содержалось 556 человек, исповедующих радикал-исламистскую идеологию (в СИЗО – 280 человек, в ИК – 264 человека, в воспитательных колониях – 2 человека, в тюрьмах – 10 человек), в том числе выявлены 48 лиц, предпринимающих попытки пропаганды радикальных течений в среде осужденных с целью вовлечения новых сторонников в свои ряды. Это так называемые вербовщики.

Напомним, что в соответствии с п. 37 Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, основным источником

угроз для государственной и общественной безопасности является деятельность террористических организаций, группировок и отдельных лиц, направленная на насильственное изменение основ конституционного строя Российской Федерации, дезорганизацию нормального функционирования органов государственной власти; экстремистская деятельность националистических, религиозных, этнических и иных организаций и структур, направленная на нарушение единства и территориальной целостности Российской Федерации, дестабилизацию внутривнутриполитической и социальной ситуации в стране.

Результаты изучения следственной и судебной практики показали, что наибольшую опасность для национальной безопасности представляет формирование «идейной платформы» националистических сил в составе международных экстремистских и террористических организаций, нацеленных на административно-территориальные изменения в регионах Северного Кавказа, Поволжья и Урала, на нарушение территориальной целостности России. Активизация их деятельности проявляется и по линии вербовки, и обучения новых членов для последующей борьбы с федеральными силами в очагах вооруженного сопротивления, как в России, так и за ее пределами.

В последнее время на территории России отмечается активизация деятельности таких организаций, о чем свидетельствует включение ряда международных организаций в Единый федеральный список организаций, в том числе иностранных и международных организаций, признанных судами Российской Федерации террористическими в соответствии со ст. 24 Федерального закона «О противодействии терроризму».

Генеральная прокуратура Российской Федерации в ноябре 2014 г. обратилась в Верховный суд Российской Федерации с иском о признании террористическими международные организации «Исламское государство» и «Джебхат ан-Нусра».

Эти организации пока официально никак не проявили себя на территории России, однако, по данным спецслужб, их идеология с каждым месяцем привлекает все больше сторонников в России и в странах СНГ.

По сути мы наблюдаем замещение, а точнее, вливание идей ваххабизма, с которыми в последние годы нам удавалось более или менее успешно бороться, в практическую цель построения мирового халифата, которую поставили перед собой боевики «ИГ».

Чрезвычайно опасная ситуация складывается на Ближнем Востоке, где началось формирование террористического интернационала на базе «Исламского государства». Так ее характеризовал директор ФСБ России, выступая в Астане на заседании Совета руководителей органов безопасности и спецслужб стран СНГ.

Участники «ИГ» проходят боевую обкатку в Ираке и Сирии, а затем возвращаются в свои страны в качестве инструкторов, вербовщиков, проповедников и специалистов по созданию законспирированных бандитских сетей, сохраняющих тесные связи с «материнской» структурой.

В этой связи представляется важным шире использовать потенциал центральных, региональных, ведомственных средств массовой информации, ресурсов Интернет-сети по развенчанию радикально-экстремистских догматов и более активной пропаганде традиционных религиозных ценностей.

Между тем, по данным Международного центра исследований радикализации и политического насилия, в период между декабрем 2013-го и октябрём 2014 года больше всего желающих сражаться на стороне экстремистов прибыло в Сирию из России – 800 человек. Далее идут 488 выходцев из Британии, 412 из Франции, 400 из Турции, 296 из Бельгии, 240 из Германии, 152 из Нидерландов, 84 из Дании, 80 из Швеции.

В этом контексте показательным является следующий пример выявления и документирования противоправной деятельности неофитов<sup>1</sup> в 2014 г., введенным нами в научный оборот по итогам поездки в один из регионов Северного Кавказа.

В августе 2014 г. поступила информация в отношении О. Р. И., 02.07.1978 г.р., зарегистрированного по адресу: Ставропольский край, г. Ессентуки, судимого по ч. 2 ст. 162 УК РФ, о том, что он является неофитом, приверженцем радикального ислама и выехал за пределы Российской Федерации, с целью вступления в ряды незаконных вооруженных формирований, действующих на территории Сирийской Арабской Республики.

В ходе документирования его преступной деятельности установлено, что О. Р. И. под воздействием уговоров и воспользовавшись характером взаимоотношений отца и сына, вовлек своего несовершеннолетнего сына – О. Д. Р., 01.10.2001 г.р. зарегистрированного по адресу: Ставропольский край, г. Ессентуки, в совершение особо тяжких преступлений против общественной безопасности, а именно уговорил его пройти обучение в экстремистских религиозных организациях, расположенных на территории исламских государств, при этом предложил О. Д. Р. покинуть территорию Российской Федерации.

11.08.2014 О. Р. И. и О. Д. Р. пересекли государственную границу Российской Федерации через контрольно-пропускной пункт, расположенный в районе Российско-Грузинской границы «Верхний Ларс», после чего прибыли на территорию Сирийской Арабской Республики, где, осознавая противоправность своих действий, добровольно вступили в незаконное

---

<sup>1</sup> В ходе анализа имеющейся и поступающей информации установлено 347 лиц, проживающих на территории Ставропольского края, сменивших вероисповедание на ислам (неофитов). Установлено, что около 70% неофитов составляют лица, вступившие в брак с мусульманами, 23% приходится на молодежь, незначительную часть составляют лица, сменившие вероисповедание по собственному желанию, а также осужденные, попавшие под влияние сокармеников (установлено 36 лиц данной категории). Очаги распространения данного явления распределены следующим образом: 45,8% лиц, принявших ислам проживают в регионе Кавказских Минеральных Вод, 24,7 в восточных районах края, 11,5% в г. Ставрополе и Шпаковском районе, 17,8% в других районах края.

вооруженное формирование – террористическую группировку «Джейш аль-Мухаджирин валь-Ансар», дислоцирующуюся в г. Хиритан, руководителем которой является Салахутдин Шишани.

По данному факту 14.10.2014 следственным отделом по г. Ессентуки следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Ставропольскому краю возбуждено уголовное дело по признакам преступлений, предусмотренных п. «д» ч. 2 ст. 127, ч. 4 ст. 150, ст. 205.3, ч. 2 ст. 208 УК РФ (незаконное лишение свободы в отношении заведомо несовершеннолетнего; вовлечение несовершеннолетнего в совершение тяжкого или особо тяжкого преступления; прохождение обучения в целях осуществления террористической деятельности; участие на территории иностранного государства в вооруженном формировании, не предусмотренном законодательством данного государства, в целях противоречащих интересам РФ).

Увеличение числа осужденных за экстремистскую и террористическую деятельность, особенно участвовавших в террористической деятельности в составе международных террористических организаций (ИГИЛ, Джебхад ан-Нусри и др.) с большой долей вероятности приведет к росту числа сторонников так называемой «ваххабитской» среды внутри спецконтингента, ранее не состоящих на профилактическом учете.

В складывающихся условиях, ФСИН России организованы комплексные меры по противодействию религиозному экстремизму в местах лишения свободы, адресному профилактическому воздействию на распространителей радикальных течений в исламе, в том числе во взаимодействии с другими правоохранительными органами.

Важно подчеркнуть необходимость координации в деятельности правоохранительных органов по всему спектру мер, направленных на предупреждение и пресечение общественно опасных действий «вербовщиков» и приверженцев религиозного экстремизма.

В учреждениях ФСИН России к таким лицам применяются меры, адекватные конкретной ситуации: от распределения малыми группами по локальным секторам до изоляции отдельных осужденных в условиях штрафных изоляторов, помещений камерного типа и единых помещений камерного типа или их перевода в другие исправительные учреждения. Обеспечивается гласный и негласный контроль за их пребыванием в ИУ.

На каждого «вербовщика» составлены схемы связей в местах содержания и на свободе, организован комплекс оперативно-розыскных мероприятий, происходит взаимный обмен информацией с правоохранительными органами по месту убытия объектов разработки. Прорабатывается вопрос систематизации и контроля получаемой информации в рамках единой базы данных на такую категорию лиц. Сведения о связях «вербовщиков» на свободе направляются в другие

правоохранительные органы (в ФСБ, МВД) для организации дальнейших оперативно-профилактических мероприятий.

Продолжается организованная ФСИН России с 2013 г. работа по формированию в исправительных учреждениях информационных массивов, предусматривающих материалы о развенчании экстремистской идеологии, об изучении догм традиционных религий с доведением информации до осужденных посредством трансляции по сети кабельного телевидения, прослушивания радиопередач в системе занятий по социально-правовым вопросам. С радикально-ориентированными осужденными проводится профилактическая разъяснительная работа о неотвратимости уголовной и административной ответственности за участие в экстремистской деятельности и распространение запрещенных материалов.

Весьма полезным считаю получение сотрудниками службы новых религиозных знаний. Так, в рамках комплексной программы содействия развитию сферы религиозного образования на 2005-2015 годы на базе Казанского (Приволжского) федерального университета в текущем году ФСИН России организованы курсы повышения квалификации по модулю «исламоведение» для сотрудников уголовно-исполнительной системы по вопросам выявления лиц, исповедующих нетрадиционный ислам.

В заключение сформулируем некоторые важные выводы, касающиеся координационной деятельности правоохранительных органов по пресечению и предупреждению экстремистской деятельности в исправительных учреждениях ФСИН России:

1. С расширением противоправной деятельности «Хизб ут-Тахрир аль Ислами», «Имарата Кавказ» («Кавказский Эмират»), «Ат-Такфир Валь-Хиджра», «Таблиги-Джамаат», «Исламское государство», «Джебхат ан-Нусра» в учреждениях, обеспечивающих изоляцию от общества связана опасность появления обширных очагов дезорганизации деятельности всей уголовно-исполнительной системы страны.

2. Используя результаты расследования и возможности оперативных подразделений, необходимо принимать меры к выявлению и устранению причин и условий проникновения идей экстремизма в исправительные учреждения ФСИН России, вступления осужденных и подследственных молодежного возраста в международные террористические и экстремистские организации в период отбывания наказания в учреждениях, обеспечивающих изоляцию от общества.

3. В настоящее время возрастает актуальность оперативно-розыскной деятельности, направленной на повышение эффективности скоординированных с другими правоохранительными органами антитеррористических мер по пресечению вербовки осужденных в ряды религиозно-экстремистских и террористических организаций.

В этой связи в 2014 г. ФСИН России и МВД России разработан, утвержден и реализуется план «Совместных организационных, оперативно-розыскных и профилактических мероприятий в отношении лиц,

содержащихся в местах лишения свободы за совершение преступлений террористического характера и экстремистской направленности, других осужденных, исповедующих радикальные взгляды».

4. В рамках проводимых мероприятий следует организовать взаимообмен оперативно значимой информацией в отношении лиц, прошедших обучение в зарубежных теологических учебных центрах, которые прибыли для отбывания наказания в места лишения свободы с целью выявления распространителей религиозного экстремизма и проведения с ними соответствующей профилактической работы.

5. С целью профилактики терроризма и минимизации его последствий в местах лишения свободы надлежит продолжить работу по установлению административного надзора органами внутренних дел за лицами, причастными к террористической деятельности, после их освобождения. В 2013 г. поставлены на административный надзор по заявлениям исправительных учреждений 52 таких лица.

6. Координационная деятельность по противодействию терроризму и иной экстремистской деятельности должна быть сосредоточена на выполнении следующих мероприятий:

недопущение распространения религиозного экстремизма в учреждениях УИС, выявление в местах лишения свободы лиц, являющихся носителями религиозных экстремистских убеждений, и пресечение их противоправной деятельности;

повышение уровня профессиональной подготовки сотрудников учреждений и органов УИС в области религиоведения по вопросу выявления в исправительных учреждениях и следственных изоляторах радикально-ориентированных лиц;

установление административного надзора за лицами после их освобождения, которые были осуждены за тяжкие и особо тяжкие преступления террористического характера и экстремистской направленности и не встали на путь исправления, с целью индивидуального профилактического воздействия и защиты государственных и общественных интересов.

7. Потребуется существенным образом оптимизировать оперативно-розыскную тактику в УИС. Совокупность приемов и способов наиболее эффективного применения оперативно-розыскных сил и средств, сочетание гласных и негласных методов, приемов и комбинаций, выбор способов реализации результатов ОРМ должны быть ориентирована на решение общих и частных задач, стоящих перед оперативными подразделениями учреждений и органов УИС, по минимизации угрозы распространения ваххабизма в ИУ.

8. Назрела необходимость издания под авторством авторитетных мусульманских богословов специального пособия (инструкции) по традиционному исламу, направленного на формирование терпимого отношения к

людям иных вероисповеданий и осуждение экстремистских толкований ислама, с целью распространения в местах лишения свободы.

9. Для усиления пенитенциарного воздействия на лиц, содержащихся в местах лишения свободы и являющихся носителями религиозных экстремистских убеждений, представляется целесообразным разработать и внедрить специализированные комплексные программы, направленные на создание мотивационных факторов, способствующих отказу от радикальных экстремистских установок.

Целесообразно предусмотреть создание системы постпенитенциарной адаптации для лиц, отбывавших наказание за преступления экстремистской, террористической направленности, придерживавшихся идеологии исламского радикализма. В этой связи представляется целесообразным разработать адресных программ ресоциализации освободившихся осужденных названных категорий;

10. С целью повышения компетентности сотрудников уголовно-исполнительной системы, непосредственно работающих с осужденными за преступления террористической и экстремистской направленности, а также являющимися приверженцами исламского радикализма, Академии ФСИН России во взаимодействии с Академией Генеральной прокуратуры Российской Федерации и профильными исламскими университетами Фондом поддержки исламской культуры, науки и образования разработать специальный курс, подготовить пособие (памятку) для сотрудников по организации работы с осужденными названных категорий для методического обеспечения подготовки, переподготовки и повышения квалификации сотрудников ФСИН России.

Ввести программы обучения курсантов и слушателей по всем формам и факультетам, предусматривающие специальную тематику занятий, раскрывающих сущность псевдорелигиозных учений, представляющих угрозу российскому обществу.

Для повышения религиозно-научной грамотности и профессионального уровня сотрудников уголовно-исполнительной системы на сайте ФСИН России создать интернет-портал с видеозаписями лекций известных ученых по профильной тематике и ввести в практику регулярные просмотры личным составом данного ресурса.

11. Экстремизм и его наиболее опасная форма – терроризм, приобрели отчетливые контуры системной международной организованной преступной деятельности, способной проникать во все сферы государственной и общественной деятельности, в том числе деятельность учреждений УИС по исправлению преступников. Поэтому государственная политика в области противодействия экстремизму и терроризму должна формироваться адекватно повышению степени их общественной опасности, прогнозу развития противоправной деятельности националистических, религиозных, этнических, иных организаций и структур.

Результативность борьбы с их противоправной деятельностью может быть обеспечена при высоком уровне координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, в том числе учреждений и органов ФСИН России.