

**Меркурьев В.В., доктор юридических наук, профессор,  
Зав. отделом НИИ Академии Генеральной прокуратуры  
Российской Федерации, вице-президент Российской  
Криминологической ассоциации**

## **Пенитенциарные горизонты борьбы с экстремистской деятельностью**

Сравнительно недавно в различных источниках стала появляться информация о новом криминальном явлении – вербовке в исправительных учреждениях России осужденных для участия их в террористической деятельности. Криминальный мир с его набором ценностей и мировоззренческих установок дает много возможностей религиозным фундаменталистам для вербовки в свои ряды новых последователей, оказавшихся в учреждениях, обеспечивающих изоляцию от общества, по иным («неэкстремистским») статьям Уголовного кодекса.

Несмотря на некоторое преувеличение масштабов проблемы в средствах массовой информации можно утверждать одно: осужденные за преступления террористической и экстремистской направленности в местах отбывания наказания крайне редко отказываются от продолжения экстремистской деятельности, стремясь «заразить» экстремистскими идеями других осужденных. В результате не достигается цель их исправления и становится невозможной их последующая реинтеграция в общество.

По состоянию на 1 января 2011 г. в учреждениях УИС России, обеспечивающих изоляцию от общества, содержалось 2 175 обвиняемых и осужденных за преступления террористической направленности и участие в НВФ. Высокая концентрация этих осужденных в исправительных учреждениях, была отмечена увеличением потока информации о создании в колониях «тюремных джамаатов», с помощью которых рекрутируются будущие участники незаконных вооруженных формирований, банд и

террористических сообществ. А это уже прямая угроза для пенитенциарной безопасности и национальной безопасности России в целом.

В соответствии с п. 37 Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, основным источником угроз для государственной и общественной (в том числе и пенитенциарной) безопасности является деятельность террористических организаций, группировок и отдельных лиц, направленная на насильственное изменение основ конституционного строя Российской Федерации, дезорганизацию нормального функционирования органов государственной власти; экстремистская деятельность националистических, религиозных, этнических и иных организаций и структур, направленная на нарушение единства и территориальной целостности Российской Федерации, дестабилизацию внутривнутриполитической и социальной ситуации в стране.

Результаты изучения следственной и судебной практики показали, что наибольшую опасность для национальной безопасности в целом представляет формирование «идейной платформы» националистических сил в составе международных экстремистских и террористических организаций, нацеленных на административно-территориальные изменения в регионах Северного Кавказа, Поволжья и Урала, на нарушение территориальной целостности России.

Если оценивать ситуацию в целом, то наибольшую опасность для пенитенциарной безопасности представляет противоправная деятельность в исправительных колониях, колониях-поселениях и других учреждениях УИС тех лиц, которые тесно связаны со следующими международными экстремистскими и террористическими организациями: международная религиозная организация «Нурджулар»; международное религиозное объединение «Таблиги Джамаат»; международное общественное объединение «Национал-социалистическое общество» («НСО», «НС»); международное религиозное объединение «Ат-Такфир Валь-Хиджра»; Международное объединение «Кровь и Честь» («Blood and Honour/Combat

18», «В&Н», «ВandН»); международная террористическая организация «Партия исламского освобождения» («Хизб ут-Тахрир аль-Ислами»); международная террористическая организация «Имарат Кавказ» («Кавказский Эмират»).

В последнее время на территории России отмечается активизация деятельности указанных организаций, в том числе заметно оживилась работа по линии вербовки и обучения новых членов для последующей борьбы с федеральными силами в очагах вооруженного сопротивления и участия в террористической деятельности на территории России и за рубежом.

Так, по сообщению пресс-службы Главного управления МВД России по Приволжскому округу, в одной из исправительных колоний Ульяновской области была пресечена деятельность ячейки международной террористической организации «Имарата Кавказ», которым руководит объявленный в федеральный и международный розыск террорист Доку Умаров. В ячейке состояло более 20 человек, которые пропагандировали среди осужденных радикальные взгляды, распространяли запрещенную литературу, занимались вербовкой в свои ряды новых членов. Характерно, что после освобождения из мест лишения свободы многие из фигурантов планировали выехать на Северный Кавказ и принять участие в боевых действиях против федеральных сил. Финансировали группировку и оказывали ей материально-техническую помощь приверженцы этой организации, в том числе лица, недавно освобожденные из мест лишения свободы. Было изъято около 200 книг религиозного содержания на арабском, татарском и русском языках, среди них – запрещенные, включенные в федеральный список экстремистских материалов. Кроме того, найдено множество рукописных тетрадей, флаг «Имарата Кавказ» и большое количество печатных и рукописных листов, где, в частности, содержится инструкция по подготовке боевиков и проведению диверсионно-террористических актов<sup>1</sup>.

Увеличение числа осужденных за экстремистскую и террористическую деятельность привело к росту числа сторонников так называемой «ваххабитской» среды внутри спецконтингента, ранее не состоящих на профилактическом учете. Согласно имевшейся оперативной информации, по распоряжению авторитетных «амиров», «эмиров», приверженцев «ваххабизма», предпринимались и ранее попытки по усилению их влияния в местах лишения свободы, по воздействию на подследственных и осужденных, для вовлечения в свои ряды. Так, в печально известной «Шамхальской» ИК № 2 (Республика Дагестан), где отбывают наказание приверженцы ваххабизма чуть ли не со всей России, сформировалась

---

<sup>1</sup> См.: «Имарат Кавказ» завелся в колонии  
(URL: <http://www.mvdpro.ru/ru/top/63/?nid=1338&a=entry.show>, 14.03.2012 // 14:09).

довольно комфортная среда для вербовки в бандподполье. Положение дел усугубляется массовым применением условно-досрочного освобождения осужденных названной категории, которые имеют возможность вновь заняться противоправной деятельностью<sup>2</sup>.

Наиболее активными приверженцами «ваххабизма» среди спецконтингента являются судимые за особо тяжкие преступления, участники НВФ в Северо-Кавказском регионе, обучавшиеся в исламских институтах Ближнего и Среднего Востока и учебных центрах по подготовке боевиков в Чеченской Республике, Турции, Сирии и др.

В каком бы регионе страны они ни отбывали наказание, вокруг них формируется группировка осужденных отрицательной направленности, способных перенимать криминальный опыт.

В 2005 – 2006 гг. одним из основных способов стабилизации оперативной обстановки в учреждениях УИС Ставропольского края и разобщения группировок ваххабистского толка являлось направление данной категории осужденных для дальнейшего отбывания наказания за пределы Ставропольского края<sup>3</sup>.

В 2006 г. оперативным подразделениям УИС Ставропольского края при помощи оперативного управления ФСИН России была разобщена группировка, состоящая из 10 осужденных, активно пропагандирующая течение «ваххабизм» и состоявших в экстремистской группировке «джамаат», действующей на территории Зеленчукского района Карачаево-Черкесской Республики. В том числе был предотвращен групповой побег осужденных при поддержке боевиков, находящихся на свободе. Осужденные были этапированы для дальнейшего отбывания наказания в различные регионы России.

Опыт работы сотрудников УИС Ставропольского края в этом смысле представляет интерес применительно к ситуации, которая складывается сейчас и в других регионах России. В частности, ими была проведена работа:

– по недопущению оказания, какими-либо организованными группами, их лидерами и отдельными участниками, влияния на складывающуюся оперативную обстановку;

---

<sup>2</sup> См.: Рыбина Ю., Малых Я., Сергеев Н. Террористке уступили место // <http://news.mail.ru/incident/15313121/?frommail=1>.

<sup>3</sup> Так в 2005 г. из ФГУ ИК-2, ИК-1 отделом организации ОРД были подготовлены и направлены в ФСИН России заключения на 10 осужденных, активно пропагандирующих течение «ваххабизм» и состоявших в экстремистской группировке «джамаат», действующей на территории Зеленчукского района Карачаево-Черкесской Республики, для дальнейшего отбывания срока наказания за пределами Ставропольского края.

– по выявлению группировок из числа осужденных на основе «землячеств», религиозных общин («джамаатов») и иных групп, в том числе на националистической и религиозно-экстремистской («ваххабитской») основе, в целях своевременного пресечения их противоправной деятельности;

– по установлению фактов оказания какой-либо поддержки со стороны общественных, религиозных или коммерческих организаций, других объединений граждан приверженцам и пропагандистам религиозно-экстремистского течения «ваххабизм» и пресечению доступа в учреждения УИС Ставропольского края религиозной литературы экстремистского толка.

Вышеуказанные профилактические мероприятия осуществлялись согласно специально разработанным Методическим рекомендациям.

По всей видимости, именно эти причины побудили законодателя принять Федеральный закон от 27.06.2011 № 159-ФЗ «О внесении изменений в статьи 73 и 81 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации»<sup>4</sup>, главная цель которого – снижение концентрации в исправительных учреждениях, прежде всего в регионах с напряженной обстановкой, осужденных за совершение преступлений, представляющих повышенную общественную опасность.

Отмечается устойчивый характер еще одной тенденции: интеграции общеуголовной организованной преступности и преступности террористического характера. Сходство идеологии преступной среды с идеологией ваххабизма является тому причиной: нежелание жить по законам государства объединяет преступников разных мастей. В местах исполнения наказания вероятность подобных процессов является наиболее очевидной. Об этом свидетельствуют результаты исследования, проведенного сотрудниками НИИ Академии Генеральной прокуратуры. Указанная тенденция подтверждается и результатами анкетирования 1144 работников органов прокуратуры и Следственного комитета Российской Федерации.

---

<sup>4</sup> Собрание законодательства РФ. 2011. № 27. Ст. 3870.

Большее половины респондентов – 62% утвердительно ответили на вопрос: «Возможно ли объединение лидеров криминальной среды и лиц, осужденных за террористические преступления и выступление против администрации?».

Консолидация преступной среды подтверждается следственной и судебной практикой.

Приговором Верховного суда Карачаево-Черкесской Республики от 18.12.2012 г. установлен факт оказания финансовой помощи участникам незаконных вооруженных формирований для приобретения огнестрельного оружия и боеприпасов криминальным лидером, который отбывал наказание в виде лишения свободы в ФКУ ИК-1 УФСИН России по Ставропольскому краю<sup>5</sup>. Договоренность об этом возникла после его общения с другим лицом, которое сообщило о намерении создать на территории Карачаево-Черкесской Республики незаконное вооруженное формирование с целью борьбы с сотрудниками правоохранительных органов, представителями органов власти, совершения действий, направленных на насильственный захват власти и насильственное изменение конституционного строя Российской Федерации в Карачаево-Черкесской Республике с целью дальнейшего создания на ее территории государства с шариатской формой правления.

Интеграционные процессы выражаются, в том числе, в трансформации структуры самой организованной преступности вследствие занятия в ней лидирующих позиций лицами, принимающими участие в террористической деятельности либо использующими практику террора для достижения поставленных целей. Об этом свидетельствуют предпринимаемые попытки установления контактов лидерами ОГ или ПС (ПО), действующих в ряде регионов Российской Федерации, с идеологами ваххабизма, для поиска обоснования концепции «Русского джихада».

**В заключение сформулируем некоторые важные выводы, касающиеся координационной деятельности правоохранительных органов по пресечению и предупреждению экстремистской деятельности в исправительных учреждениях ФСИН России:**

1. С расширением противоправной деятельности «Хизб ут-Тахрир аль Ислами», «Имарата Кавказ» («Кавказский Эмират»), «Ат-Такфир Валь-Хиджра», «Таблиги-Джамаат» в учреждениях, обеспечивающих изоляцию от

---

<sup>5</sup> Сайт Верховного суда Карачаево-Черкесской Республики.

[http://vs.kchr.sudrf.ru/modules.php?name=press\\_dep&op=1&did=507ю](http://vs.kchr.sudrf.ru/modules.php?name=press_dep&op=1&did=507ю). Дата посещения: 04.02.2013.

общества связана опасность появления обширных очагов дезорганизации деятельности всей уголовно-исполнительной системы страны.

2. Угроза терроризма будет сохраняться до тех пор, пока существует система воспроизводства его инфраструктуры, основой которой является идеология экстремизма и, главное, – каналы ее распространения. В связи с этим акцент в противодействии проявлениям терроризма и экстремизма в местах лишения свободы и содержания под стражей нужно сделать на их раннем предупреждении.

3. При организации противодействия экстремистской деятельности террористических и экстремистских организаций в местах лишения свободы особое внимание следует обращать на полноту и достаточность мер по выявлению и пресечению межрегиональных и международных связей, разрушению их организационных структур и сетей.

4. Используя результаты расследования и возможности оперативных подразделений, необходимо принимать меры к выявлению и устранению причин и условий проникновения идей экстремизма в исправительные учреждения ФСИН России, вступления осужденных и подследственных молодежного возраста в международные террористические и экстремистские организации в период отбывания наказания в учреждениях, обеспечивающих изоляцию от общества.

5. Уровень взаимодействия субъектов оперативно-розыскной деятельности по нейтрализации внешних и внутренних угроз нормальному функционированию учреждений УИС может быть признан достаточным, если получены и используются фактические данные, пригодные для своевременного выявления, документирования и раскрытия пенитенциарных преступлений экстремистской и террористической направленности, обеспечено доказывание виновности лиц, их совершивших, перекрыты каналы финансирования экстремистской деятельности и поступления в ИУ запрещенных экстремистских материалов.

6. Потребуется существенным образом оптимизировать оперативно-розыскную тактику в уголовно-исполнительной системе. Совокупность приемов и способов наиболее эффективного применения оперативно-розыскных сил и средств, сочетания гласных и негласных методов, приемов и комбинаций, выбора способов реализации результатов ОРМ должна быть ориентирована на решение общих и частных задач, стоящих перед оперативными подразделениями учреждений и органов УИС, по минимизации угрозы распространения ваххабизма в ИУ.

7. Экстремизм, и его наиболее опасная форма – терроризм, приобрели отчетливые контуры системной международной организованной преступной деятельности, способной проникать во все сферы государственной и общественной деятельности, в том числе деятельность учреждений УИС по исправлению преступников. Поэтому результативность борьбы с противоправной деятельностью националистических, религиозных, этнических и иных организаций может быть обеспечена при высоком уровне координации правоохранительной деятельности федеральных органов исполнительной власти, в том числе учреждений и органов ФСИН России.