О.В. Боброва[[1]](#footnote-1)

**Некоторые правовые и политические средства**

**преодоления кризисных явлений и механизмы**

**по защите суверенитета страны (часть 2)**

**«Петля» Е. Примакова стала новым фактором формирования внешнеполитического курса современной России.**

**О. Боброва**

Для оценить поистине исторического внешнеполитического поступка разворота над Атлантикой, следует оценить условия, при которых Е. Примаков пошел на эту меру, в условиях принимаемых тогда попыток России, направленных на сближение с Западом.

Напомним, что 23 года назад, 24.03.1999 Примаков на правительственном самолете направился в Вашингтон. Самолет находился над островом Ньюфаундленд, когда на борт судна пришёл звонок от вице-президента США Альберт Гор сообщившего об ударах НАТО по Югославии. Решение о проведении операции под кодовым названием «Союзная сила» принял генсек альянса Хавьер Солана.

Следует констатировать, что военную силу применили без резолюции Совбеза ООН[[2]](#footnote-2). В Белом доме это назвали «гуманитарной интервенцией».

Примаков принял решение отменить визит в США, поставив в известность об этом Гора, и самолет взял курс на Москву. Американский вице-президент пытался сгладить этот демарш и уговаривал российского премьера все же добраться до Вашингтона. Но российский премьер был непоколебим.

***«Если бы я принял условия Гора, я был бы самым настоящим предателем»,*** — сказал позже Примаков.

По разным данным, военные действия войск НАТО, по самым приблизительным подсчётам унесли жизни порядка двух тысяч мирных жителей. Ущерб, нанесенный инфраструктуре страны при применении силовых (военных средств), составил около 100 миллиардов долларов.

Профессор Американского университета в Вашингтоне, эксперт по России Кит Дарден согласился со многими российскими политиками и экспертами, которые посчитали, что начало бомбардировок Югославии стало поворотной точкой в отношениях Москвы и Вашингтона.

По его мнению, «…Операция НАТО, которая, по идее, является оборонительным альянсом, и интервенция против союзника России стала началом обеспокоенности относительно того, что США используют НАТО для вмешательства в дела европейских стран, в том числе посткоммунистических стран. Это был ключевой момент, который направил российско-американские отношения вниз, откуда им тяжело выбраться» [[3]](#footnote-3).

Через несколько лет после бомбардировок Югославии продолжились не санкционированные ООН военные операции НАТО в Афганистане, Ираке, Ливии. Каждый раз Запад оправдывался, что вооруженное вторжение альянса спасло ту или иную страну от гуманитарной катастрофы или геноцида. Однако ни в одной стране, куда натовские силы вторглись в нарушение норм международного права, порядок и стабильность не восстановлены до сих пор.

Российская многовекторность, начатая «петлей Примакова», окончательно оформилась выступлением Владимира Путина на 43-й Мюнхенской конференции по безопасности 10.02.2007 года.

«Экономический потенциал новых центров мирового роста будет конвертироваться в политическое влияние и будет укреплять многополярность. В этой связи серьезно возрастает роль многосторонней дипломатии», — заявил российский президент, обращаясь к международной аудитории.

«Вспомните, что происходило в Югославии. ***Вот оттуда все и началось. Самолет над Атлантикой развернул не я, а Примаков.*** Ельцин всем был хорош для американцев, пока не занял жесткую позицию по югославскому конфликту. Российская сторона долго вела диалог с США, но Америка осталась при своих», — отмечал Путин.

Примаков заложил основы всей внешнеполитической философии современной России. В отечественной дипломатии даже есть термин «линия Примакова», означающий, что ***национальные интересы и международное право — фундамент российской внешней политики***[[4]](#footnote-4).

Примечательно, что в эскалации взаимоотношений США и России, во время посещения лагеря украинских беженцев на границе Польши и Украины один из журналистов спросил Байдена, что тот думает о Путине в контексте происходящих в соседней стране событий.

«Он мясник, вот что я думаю», — коротко ответил Байден. Видеофрагмент его выступления опубликовал телеканал CNN 26 марта[[5]](#footnote-5).

«Вот скажи мне, американец, в чём сила? Разве в деньгах?

Я вот думаю, что сила в правде. У кого правда - тот и сильней».

(из фильма «Брат 2»)

Между тем, невзирая на политические уроки, в ЕС 25 марта официально утвердили оборонную концепцию «Стратегический компас», призванную усилить военный потенциал объединения. В Брюсселе её назвали смелым планом, предполагающим в том числе быстрое развёртывание до 5 тыс. военнослужащих «для разных типов кризиса» и проведение регулярных учений, которые ранее не инициировались на уровне ЕС. Россия в документе упоминается многократно и исключительно в негативном контексте[[6]](#footnote-6).

В России продолжается заданный курс Президентом по милитаризации Украины. Всеми ветвями власти и правоохранительным блоком принимаются меры для обеспечения суверенных интересов страны.

Законодательная инициатива об установлении статус ветерана боевых действий и инвалида боевых действий для лиц, выполняющих задачи в ходе специальной военной операции на территории Украины, а также Донецкой и Луганской народных республик с 24 февраля 2022 года одобрена Президентом 26 марта[[7]](#footnote-7).

Как отмечал спикер [Госдумы](http://ria.ru/organization_Gosudarstvennaja_Duma_RF/) [Вячеслав Володин](http://ria.ru/person_Vjacheslav_Volodin/), инициатива позволит распространить на ветеранов налоговые, транспортные, земельные, жилищные меры социальной поддержки, а также льготы по оплате коммунальных платежей.

В финансово-экономическом обосновании законопроекта уточнялось, что реализация инициативы потребует допфинансирования из федерального бюджета, которое, по предварительным оценкам министерства обороны, составит около пяти миллиардов рублей в 2022 году[[8]](#footnote-8).

***Нельзя не отметить, что впервые, Российская Федерация 22.07.2021 обратилась в Европейский Суд по правам человека с межгосударственной жалобой против Украины на основании статьи 33 Конвенции о защите прав человека и основных свобод.***

***Жалоба Российской Федерации содержит подробное описание процесса неконституционной смены власти на Украине и продвижения в украинские государственные органы националистических сил, что явилось основной причиной последовавших массовых нарушений Конвенции и Протоколов к ней[[9]](#footnote-9).***

*... известно ли вам, что такое гамбит? Нет?*

*По-итальянски gambette значит «подножка».*

*Dare il gambetto — «подставить подножку».*

*Гамбитом называется начало шахматной партии,*

*в котором противнику жертвуют фигуру*

*ради достижения стратегического преимущества.*

*Борис Акунин, из книги «Турецкий гамбит»*

Согласно официальному заявлению МИД России от 31.03.2022 своими действиями Евросоюз не только заводит в тупик отношения с Россией, но и ставит под удар благополучие и безопасность собственных граждан, а также стабильность мировой финансово-экономической системы.

В ответ на массированные односторонние санкции Евросоюза, в соответствии с базовым для международного права принципом взаимности российской стороной значительно расширен список представителей стран-членов Евросоюза и евроструктур, которым в соответствии с Федеральным законом «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ запрещен въезд на территорию нашей страны.

Ограничения распространены на высшее руководство Европейского союза, в т.ч. ряд еврокомиссаров и начальников военных структур ЕС, а также подавляющее большинство депутатов Европейского парламента, продвигающих антироссийскую политику. В ответный российский «черный список» внесены также высокопоставленные должностные лица, включая представителей правительств и парламентов некоторых стран-членов ЕС, а также общественных деятелей и работников СМИ, несущих персональную ответственность за продвижение незаконных антироссийских санкций, разжигание русофобских настроений, ущемление прав и свобод русскоязычного населения.

Соответствующая вербальная нота МИД России, информирующая о данном шаге, передана в Представительство ЕС в Москве[[10]](#footnote-10).

В свою очередь Евросоюз высказал сожаления о введении Россией контрсанкций в отношении его руководителей и об отсутствии юридической возможности их оспорить. Об этом заявилось в распространенном 31 марта мнении верховного представителя ЕС по иностранным делам и политике безопасности Жозепа Борреля[[11]](#footnote-11).

Наша конституция есть взаимная любовь Монарха

к народу и народа к Монарху.

Фёдор Достоевский

*Можно рассуждать о соотношении правовых и политических сил, обуславливающих межгосударственную обстановку. Одной из ключевых проблем являлось укрепление правопорядка и уважения буквы и духа Закона.*

В средствах массовой информации появились сообщения о том, что рядом российских журналистов, в том числе признанных иностранными агентами, проведено и размещено интервью с президентом Украины В.Зеленским.

В условиях массовой антироссийской пропаганды и регулярного размещения ложной информации о действиях Российской Федерации в связи с проводимой Вооруженными Силами Российской Федерации специальной военной операцией по защите Донецкой и Луганской Народных Республик, Генеральной прокуратурой Российской Федерации будет дана принципиальная правовая оценка содержанию опубликованных высказываний и факту их размещения[[12]](#footnote-12).

Только в государстве существует всеобщий масштаб

для измерения добродетелей и пороков. И таким масштабом могут

служить лишь законы каждого государства.

*Томас Гоббс* *— английский философ-материалист, один из основателей современной политической философии, теории общественного*

*Трампдоговора и теории государственного суверенитета[[13]](#footnote-13).*

Суверенитет Российской Федерации как демократического федеративного правового государства в её правовом понимании и закреплении, содержит нормы регламентирующие вхождение в её состав непризнанных республик или иных государств и части территорий.

Так, в соответствии со ст. 3, 4 Федеральный конституционный закон от 17.12.2001 № 6-ФКЗ «О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации» В качестве нового субъекта в Российскую Федерацию может быть принято иностранное государство или его часть.

Принятие в Российскую Федерацию в качестве нового субъекта иностранного государства или его части осуществляется по взаимному согласию Российской Федерации и данного иностранного государства в соответствии с международным (межгосударственным) договором о принятии в Российскую Федерацию в качестве нового субъекта иностранного государства или его части, заключенным Российской Федерацией с данным иностранным государством.

При принятии в Российскую Федерацию и образовании в ее составе нового субъекта должны соблюдаться государственные интересы Российской Федерации, принципы федеративного устройства Российской Федерации, права и свободы человека и гражданина, а также учитываться сложившиеся исторические, хозяйственные и культурные связи субъектов Российской Федерации, их социально-экономические возможности.

Например, в соответствии со ст. 1 Федерального конституционного закона от 21.03.2014 № 6-ФКЗ (ред. от 01.07.2021) «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя» основаниями принятия в Российскую Федерацию Республики Крым являются:

1) результаты общекрымского референдума, проведенного 16 марта 2014 года в Автономной Республике Крым и городе Севастополе, на котором поддержан вопрос о воссоединении Крыма с Россией на правах субъекта Российской Федерации;

2) Декларация о независимости Автономной Республики Крым и города Севастополя, а также [Договор](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_160398/) между Российской Федерацией и Республикой Крым о принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов;

3) предложения Республики Крым и города с особым статусом Севастополя о принятии в Российскую Федерацию Республики Крым, включая город с особым статусом Севастополь;

4) настоящий Федеральный конституционный закон.

Республика Крым считается принятой в Российскую Федерацию с даты подписания Договора между Российской Федерацией и Республикой Крым о принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов.

Например, ещё Джон Локк (1632–1704) был сторонником **договорной теории происхождения государства.** Всякое государство он считал продуктом негласного соглашения между гражданами и властью, в рамках которого население страны делегирует государству определённые права, получая взамен безопасность и другие блага[[14]](#footnote-14).

Так по заявлению президента республики Анатолия Бибилов в случае вхождения Южной Осетии в состав РФ она могла бы стать единым субъектом с Северной Осетией.

«Есть юридические шаги, которые мы должны сделать. Когда мы будем уже в составе Российской Федерации, внутри РФ, есть процедуры, которые связаны с объединением субъектов».

30 марта, Бибилов заявил, что Южная Осетия намерена в ближайшее время предпринять юридические шаги для инициации [процесса вхождения в состав России](https://www.interfax.ru/world/832251?utm_source=interlink&utm_medium=832321).

«В 2014 году, когда в родную гавань возвратился Крым. Мы свою возможность тогда упустили, но больше такого допустить не можем. Я считаю, что объединение с Россией — наша стратегическая цель, наш путь, чаяние народа. И по этому пути мы будем двигаться. Республика Южная Осетия будет в составе своей исторической родины — России»[[15]](#footnote-15).

1 апреля глава грузинского МИД Давид Залкалиани сообщил, что власти Грузии уверены, что мир не признает референдум о вхождении Южной Осетии в состав России. Он также выразил надежду, что со стороны международного сообщества последует жесткая реакция[[16]](#footnote-16).

О желании войти в состав России ДНР 1 апреля заявил глава ДНР Денис Пушилин.

«Уверен, остальное – дело времени. Каким образом, это уже дело второе, главное – историческая справедливость восстанавливается»[[17]](#footnote-17).

Есть два признака благополучия государства:

богатство и доверие к государству.

Демосфен

**В условиях санкционного давления на Россию особую актуальность приобрела задача создания комфортных условий для бизнеса *путем избавления его от излишних проверок любых контролирующих структур.***

В целях ее реализации Генеральный прокурор Российской Федерации Игорь Краснов в указании от 11 марта 2022 года обязал своих подчиненных обеспечить «своевременную отмену (завершение) контролирующими органами плановых проверок и иных контрольных (надзорных) мероприятий, в отношении которых введен мораторий, а также соблюдение ограничений на проведение внеплановых проверок и контрольных (надзорных) мероприятий, выдачу предписаний».

Стоит отметить, что секвестирование планов контролеров уже практически завершено. Под надзором прокуроров ими оперативно – в течение декады, – отменено около 200 тысяч соответствующих мероприятий (из 292 тысяч первоначально запланированных). Вместе с тем, во исполнение постановления Правительства Российской Федерации «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» еще предстоит значительная работа по минимизации числа внеплановых мероприятий контролеров в ходе процедуры их согласования.

Также прокурорам поручено пресекать любое незаконное вмешательство государственных органов в хозяйственную деятельность, в том числе в рамках уголовно-процессуального и административного производства, оперативно-разыскной деятельности.

Одновременно Генпрокуратурой России принят ряд организационно-распорядительных мер для снижения количества проверок прокуроров низового звена в отношении субъектов предпринимательства. Теперь их проведение возможно исключительно с согласия руководителя прокуратуры региона или приравненной к ней специализированной прокуратуры. А в IT-компании любое надзорное мероприятие можно провести, лишь располагая сведениями о грубых нарушениях ею законов, влекущих причинение вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, обороне страны и безопасности государства, либо угрозу их причинения, возникновения чрезвычайных ситуаций.

Данные нововведения призваны существенно снизить надзорную нагрузку на бизнес[[18]](#footnote-18).

В России в соответствии с Постановлением Правительства от 28 марта 2022 года №497 введён мораторий на возбуждение дел о банкротстве по заявлениям кредиторов. Он будет действовать в ближайшие шесть месяцев – до 1 октября 2022 года[[19]](#footnote-19).

На предоставление льготных займов промышленным предприятиям, которые занимаются разработкой перспективных технологий и производством продукции, способной заменить зарубежные аналоги, будет дополнительно направлено 20 млрд рублей. Распоряжение об этом подписал Председатель Правительства.

«Такая мера поможет реализовать не менее 50 проектов в этой сфере по широкому спектру отраслей. Главное – чтобы бизнес не останавливал производственные процессы и, конечно, сохранил рабочие места», – отметил Михаил Мишустин на заседании Правительства 31 марта[[20]](#footnote-20).

Я за все виноват, даже если не виноват.

Владимир Путин

В качестве «зеркальных» мер на санкционную политику[[21]](#footnote-21) ***следует особо подчеркнуть решение Путина о переводе оплаты природного газа для недружественных стран в рубли. Особенно это стало актуально на фоне истерических заявлений о возможном отключении России от SWIFT***[[22]](#footnote-22).

Россия и Иран работают над объединением систем передачи финансовых сообщений в обход международной системы передачи межбанковских платежей SWIFT[[23]](#footnote-23).

И в это не единичный фактор сближения стран.

Например, 6 апреля в Конгресс-центре ТПП[[24]](#footnote-24) России состоится встреча деловых кругов России и Ирана.

Организаторами мероприятия выступают торгово-промышленные палаты двух стран, Российско-Иранский деловой совет, Посольство Исламской Республики Иран в России и Организация по развитию торговли Ирана[[25]](#footnote-25).

Основная цель мероприятия обсуждение вопросов развития сотрудничества по таким перспективным направлениям, как: легкая и пищевая промышленность, строительные материалы, нефтехимия, фармацевтика и медицинское оборудование, бытовая химия, логистика, технологии и инновации.

Система передачи финансовых сообщений (СПФС) Банка России была создана в ответ на риски возможного отключения российских банков от SWIFT - международной межбанковской системы передачи информации и совершения платежей, к которой подключены более 11 тысяч крупнейших организаций почти во всех странах мира.

По мнению немецкого журнала Spiegel решение о переводе оплату природного газа для недружественных стран  в рубли спровоцировало нервозность на западных энергетических рынках. Как отметил в беседе с журналом экономист Йенс Зюдекум, российскому лидеру удалось «ошарашить Запад» [[26]](#footnote-26).

Экс-президент США Трамп 3 апреля заявил, что стране угрожают не Россия и Китай, а ее политики.

«Самая большая угроза для нас исходит не снаружи, а от больных и радикальных политиков, которые, зная или не зная, хотят уничтожить нашу страну. Это самая большая угроза. Больше России или Китая», — сказал он[[27]](#footnote-27).

По мнению преподавателя Питтсбургского университета Дэн Ковалик «…на протяжении многих лет, санкциями США выдавят себя из мировой экономики, именно это и происходит на наших глазах». Как отметил специалист, рубль, в отличие от американской валюты, обеспечен золотом, что должно усилить значение российского денежного знака. А роль доллара будет снижаться[[28]](#footnote-28) .

Спикер Володин оценил решение Президента указав, что «Отказ от расчетов в долларах и евро — ***историческое решение, без которого невозможно создать финансово-экономический суверенитет России.*** Шаг по дедолларизации нашей экономики»[[29]](#footnote-29).

Более трех четвертей россиян (76%) положительно отнеслись к решению принимать от недружественных стран оплату за российский газ в рублях, что следует из результатов [опроса](https://wciom.ru/analytical-reviews/analiticheskii-obzor/gaz-za-rubli) ВЦИОМ, а 27% респондентов считают, что это приведет к укреплению рубля[[30]](#footnote-30).

31 марта Президент подписал Указ «О специальном порядке исполнения иностранными покупателями обязательств перед российскими поставщиками природного газа».

В документе указывается, что оплата поставок природного газа в газообразном состоянии, осуществляемых после 1 апреля 2022 г. резидентами – участниками внешнеэкономической деятельности, имеющими в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2006 г. № 117-ФЗ «Об экспорте газа» исключительное право на экспорт природного газа в газообразном состоянии, производится в рублях.

Акционерное общество «Газпромбанк» в силу данного Указа является уполномоченным банком открывает на основании заявлений иностранных покупателей специальные рублевые счета типа «К» и специальные валютные счета типа «К» для расчетов за поставляемый природный газ[[31]](#footnote-31).

В свою очередь 31 марта Совет директоров Банка России с 1 апреля 2022 года [установил](https://cbr.ru/about_br/dir/rsd_2022-03-31_02/) режим банковских счетов типа «К» для расчетов с иностранными покупателями за природный газ в соответствии с пунктом 10 Указа Президента Российской Федерации от 31 марта 2022 года № 172[[32]](#footnote-32).

Как отметил Путин на совещании по развитию авиаперевозок и авиастроения 31 марта «…если смотреть на вопрос в комплексе, то перевод расчётов за поставки российского газа на российские рубли – это важный шаг к укреплению нашего финансово-экономического суверенитета. Будем и дальше последовательно, системно двигаться в этом направлении в рамках долгосрочного плана, увеличивать во внешней торговле долю расчётов в национальной валюте и валютах тех стран, которые выступают надёжными партнёрами.

Добавлю, что США ещё попытаются и заработать на текущей глобальной нестабильности, как они делали это в период Первой и Второй мировых войн, во время своих агрессий против Югославии, Ирака, Сирии и так далее. Глобальные рынки падают, а стоимость акций компаний американского военно-промышленного комплекса только растёт. Капиталы утекают в США, лишая ресурсов развития другие регионы мира.

Из этой же серии и попытки всеми силами перевести Европу на дорогой американский сжиженный газ. В результате европейцев не только заставляют раскошелиться, но и, по сути, своими руками подорвать конкурентоспособность европейских компаний, убрать их с глобального рынка. Для Европы это означает масштабную деиндустриализацию и потерю миллионов рабочих мест, а на фоне растущих цен на продовольствие, бензин, электроэнергию, жилищно-коммунальные услуги – ещё и кардинальное снижение уровня жизни граждан.

Именно такую цену правящие западные элиты предлагают заплатить людям, как я уже сказал, за свои амбиции и недальновидные действия как в политике, так и в экономике, в том числе за экономическую войну, которую они пытаются развязать против России, или, можно сказать, развязали уже.

Она началась не сейчас, не в последний месяц. Нелегитимные санкции, ограничения вводились против нашей страны постоянно, на протяжении многих лет. Их цель – сдержать развитие России, подорвать наш суверенитет, ослабить потенциал в производстве, в финансах, в технологиях»[[33]](#footnote-33).

Пресс-секретарь президента РФ Дмитрий Песков 3 апреля объяснил требование к недружественным странам покупать газ за рубли. Сделано это для того, чтобы у России не отобрали доллары и евро. «В условиях враждебной окружающей среды и в условиях враждебных действий, которые предпринимаются в отношении нас, мы обязаны эти риски хеджировать»[[34]](#footnote-34)

По заявлению председателя комитета Совета Федерации по конституционному законодательству Андрея Клишаса сделанном 3 апреля в Госдуму 4 апреля ***внесут законопроект о поправках в Уголовный кодекс РФ о наказании за исполнение антироссийских санкций на территории России***[[35]](#footnote-35).

Верховная власть достойна почитания лишь постольку,

поскольку она является средством обеспечения человеческих прав.

Астольф де Кюстин

Одним из новых законов, подписанных Президентом, отменяется уплата НДФЛ с процентных доходов, полученных по банковским вкладам (свыше необлагаемой суммы) в 2021-2022 годах. Документ также вносит изменения в правила налогообложения на такие доходы после 2022 года. Необлагаемый доход будет определяться как произведение миллиона рублей и максимального значения ключевой ставки Банка [России](http://ria.ru/location_rossiyskaya-federatsiya/) в данном году. Таким образом, если ставка ключевая ставка [ЦБ](http://ria.ru/organization_Centralnyjj_Bank_RF/) в течение года повышалась, а вслед за ней росли и ставки по вкладам, то увеличится и необлагаемый доход, и гражданам платить больше не придется.

Также законодательно закрепляются особенности реструктуризации кредитов с плавающими ставками как для юридических, так и для физических лиц. Это касается займов, выданных до 27 февраля 2022 года. Так, крупные компании могут до 1 июня этого года попросить кредитора об "особом порядке начисления и уплаты процентов" по рублевым кредитам. Длительность переходного периода составляет три месяца. На время переходного периода на размер основного долга ежемесячно начисляются и уплачиваются проценты, размер которых рассчитывается по специальной формуле. При этом ставка по кредиту начнет плавно расти: в первом месяце размер процентов не может превышать 12,5%, во втором — 13,5%, в третьем — 16,5%.

Путин также подписал закон о налоговых стимулах для перевода бизнеса в "русские офшоры" — специальные административные районы (САР). Документ вносит изменения в Налоговый кодекс, которые смягчают критерии для организаций, желающих получить статус международной холдинговой копании (МХК), необходимый для получения резидентства в САР, а следовательно, и льгот в них[[36]](#footnote-36).

Установлены особенности правового регулирования экономических, экологических и иных отношений в условиях внешнего санкционного давления

Президент 26 марта подписал Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Федеральным законом устанавливаются особенности правового регулирования экономических, экологических и иных отношений в условиях внешнего санкционного давления.

В целях поддержки российской экономики Федеральным законом предлагается перенести сроки вступления в силу отдельных положений федеральных законов, содержащих наиболее обременительные обязательные требования, которые не могут быть соблюдены, в том числе ввиду технологических ограничений.

В частности, до 31 декабря 2024 года продлевается срок направления заявок на получение комплексных экологических разрешений предприятиями, включёнными в специальный перечень, до 1 сентября 2023 года – срок расширения перечня территорий – участников эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и до 31 декабря 2026 года – срок завершения эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ.

На два года продлевается срок создания системы автоматического контроля для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I категории и получивших комплексное экологическое разрешение до 1 сентября 2022 года.

Кроме того, на два года переносится срок введения в эксплуатацию единой государственной автоматизированной информационной системы учёта древесины и сделок с ней.

В Федеральный закон «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» вносятся изменения, предусматривающие возможность производить и перерабатывать на территориях особых экономических зон этан, сжиженные углеводородные газы и жидкую сталь.

Федеральным законом устанавливаются некоторые особенности регулирования внешнеторговой деятельности, страхования, ипотеки (залога) недвижимости.

Устанавливается право заёмщика – юридического лица, не относящегося к субъектам малого и среднего предпринимательства, заключившего договор кредитования с плавающей процентной ставкой до 27 февраля 2022 года, обратиться к кредитору с требованием об особом порядке начисления и уплаты процентов за пользование кредитом (займом).

Также предусматривается, что для кредитных договоров, договоров займа, которые заключены физическим лицом до 27 февраля 2022 года в целях, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, и обязательства заёмщика по которым обеспечены ипотекой, с 28 февраля 2022 года и до окончания срока такого договора значение переменной процентной ставки не может превышать значения, рассчитанного исходя из переменной величины, определённой на 27 февраля 2022 года[[37]](#footnote-37).

В развитии темы поддержки экономического климата в сфере обращения валютных средств Президентом подписан Указ «О дополнительных временных мерах экономического характера по обеспечению финансовой стабильности Российской Федерации в сфере валютного регулирования»[[38]](#footnote-38).

01 апреля Президент подписал Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Федеральным законом положения федеральных законов «О политических партиях», «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», «О выборах Президента Российской Федерации», «О противодействии коррупции», «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» и «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» приводятся в соответствие с Федеральным законом «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части, касающейся интегрирования институтов цифровых финансовых активов и цифровой валюты[[39]](#footnote-39).

С целью пресечения внутренних угроз Минюстом России активизирована работа по работе с недружественными СМИ.

Так, 28 марта 2022 г. во исполнение требований действующего законодательства Российской Федерации Минюстом России в реестр[[40]](#footnote-40) иностранных средств массовой информации, выполняющих функции иностранного агента, включено Deutsche Welle (Германия, Kurt-Schumacher-Strasse 3, 53113 Bonn).

Данное решение было принято на основании документов, поступивших от уполномоченных органов государственной власти[[41]](#footnote-41).

Напомним, что в реестр иностранных средств массовой информации, выполняющих функции иностранного агента по состоянию на 01.04.2022 внесено 127 лиц[[42]](#footnote-42).

Полномочия Министерства юстиции по осуществлению государственного надзора закреплены в Постановлении Правительства РФ от 11.07.2012 № 705 «Об утверждении Положения о федеральном государственном надзоре за деятельностью некоммерческих организаций» Указанный надзор осуществляется посредством проведения плановых и внеплановых документарных и выездных проверок соблюдения некоммерческими организациями требований, установленных Федеральным законом «О некоммерческих организациях» и иными федеральными законами, а также выполнения предупреждений (представлений) должностных лиц органов государственного надзора об устранении выявленных нарушений указанных требований.

Внеплановые же проверки некоммерческой организации, выполняющей функции иностранного агента, проводятся по основаниям, указанным в пункте 4.2 и с учетом положений пунктов 4.3 и 4.4 статьи 32 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2022) «О некоммерческих организациях».

В соответствии с Федеральным законом от 30.12.2020 № 481-ФЗ (ред. от 04.03.2022) «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления дополнительных мер противодействия угрозам национальной безопасности» в ст. 4 Закона Российской Федерации от 27 декабря 1991 года № 2124-1 «О средствах массовой информации» дополнить частью девятой следующего содержания:

«Запрещается распространение в средствах массовой информации и в сообщениях и материалах средств массовой информации в информационно-телекоммуникационных сетях информации о некоммерческой организации, включенной в реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента, об общественном объединении, включенном в реестр незарегистрированных общественных объединений, выполняющих функции иностранного агента, о физическом лице, включенном в список физических лиц, выполняющих функции иностранного агента (за исключением информации, размещаемой в единых государственных реестрах и государственных информационных системах, предусмотренных законодательством Российской Федерации), а также материалов, созданных такими некоммерческой организацией, общественным объединением, физическим лицом, без указания на то, что некоммерческая организация, незарегистрированное общественное объединение или физическое лицо выполняет функции иностранного агента».

Как отметил Конституционный Суд России в изоляции от мира с недоверием ко всему иностранному многонациональный народ Российской Федерации лишил бы смысла свои же стремления обеспечить благополучие и процветание России из ответственности за свою Родину перед нынешним и будущими поколениями, как он обещал в Преамбуле Конституции. Благополучие России связано с ее интеграцией и участием в международном экономическом сотрудничестве при соблюдении, защите прав человека и создании условий их реализации, что следует из Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 09.07.2012 № 17-П. Конституционный Суд Российской Федерации утверждает, что Россия "не мыслит себя вне мирового сообщества" и, например, иностранное финансирование некоммерческих организаций "не ставит под сомнение их лояльность государству", а иное противоречило бы конституционному режиму поддержания доверия и положениям части первой статьи 21 Конституции Российской Федерации, которая обязывает государство охранять достоинство личности и не позволяет его умалять; что даже статус "организации, выполняющей функции иностранного агента, не предполагает негативной оценки" или "отрицательного отношения к осуществляемой ею политической деятельности" и "не может восприниматься как проявление недоверия или желания их дискредитировать"; что иностранный вид на жительство не умаляет гражданина в правах и не дает оснований отказать ему в праве быть членом избирательной (территориальной) комиссии (постановления от 08.04.2014  № 10-П и от 22.06.2010 № 14-П). *Ксенофобия - старый и стойкий рефлекс, который, однако, скорее вводит в заблуждение, чем ориентирует в реальных рисках. С ним легко поверить, например, в План Даллеса, который сочинили свои же писатели, или в Сионские протоколы, чтобы всего потом бояться и во всем винить иностранцев.*

В российском конституционном строе такую мотивацию нельзя класть в основание законодательных решений, а потому остается необходимым обосновать установленные законом правоограничения действительными целями защиты конституционных ценностей, которым угрожают реальные и доказуемые опасности[[43]](#footnote-43).

С целью защиты информационной безопасности законодателем был принят Федеральный закон от 18.03.2019 № 31-ФЗ «О внесении изменений в статью 15.3 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации».

В частности, ограничению подлежит распространение недостоверной общественно значимой информации, распространяемой под видом достоверных сообщений, которая создает угрозу причинения вреда жизни и (или) здоровью граждан, имуществу, угрозу массового нарушения общественного порядка и (или) общественной безопасности либо угрозу создания помех функционированию или прекращения функционирования объектов жизнеобеспечения, транспортной или социальной инфраструктуры, кредитных организаций, объектов энергетики, промышленности или связи. Механизм ограничения распространения недостоверной информации аналогичен существующей процедуре, действующей в отношении информации, содержащей призывы к массовым беспорядкам, осуществлению экстремистской деятельности, участию в массовых (публичных) мероприятиях, проводимых с нарушением установленного порядка.

Устанавливается специальная процедура блокировки в случае обнаружения недостоверной информации на ресурсе, являющемся сетевым изданием. В указанном случае Генеральным прокурором РФ или его заместителем направляется обращение в Роскомнадзор, который направляет уведомление о необходимости удаления недостоверной информации в редакцию сетевого издания. В случае если редакция сетевого издания незамедлительно не удаляет информацию, Роскомнадзор направляет операторам связи требование о принятии мер по ограничению доступа к соответствующему сетевому изданию. Данный порядок не применяется в случае обнаружения недостоверной информации на информационном ресурсе, являющемся новостным агрегатором[[44]](#footnote-44).

Государственная Дума на пленарном заседании 7 марта приняла в третьем, окончательном чтении поправки в Закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и изменения в Кодекс об административных правонарушениях (КоАП), направленные на противодействие так называемым фейковым новостям — недостоверной общественно значимой информации, распространяемой под видом достоверных сообщений и создающей угрозу для безопасности[[45]](#footnote-45).

На фоне искажения рядом СМИ геополитической ситуации, председатель комиссии Государственной Думы по расследованию фактов вмешательства иностранных государств во внутренние дела России Василий Пискарев прокомментировал 30 марта информацию о деятельности правозащитников из НПО «Amnesty International».

Как считает сенатор, «Знакомство с многостраничным фолиантом оставляет стойкое впечатление, что английские правозащитники в большей степени озабочены интересами экстремистских организаций, а также исключительными правами ЛГБТ в нашей стране, чем реальной защитой прав людей, которые нарушаются.

Подтверждают эти выводы и заявления «Amnesty International», сделанные в последние две недели. Данное НПО голословно обвиняет Российскую Федерацию якобы в совершенных ей военных преступлениях, но ни словом не обмолвилось о преступлениях киевского режима и выпестованных им нацистов – пытках и убийствах российских военнослужащих, внесудебных расправах над гражданскими лицами, использовании украинского населения в качестве «живого щита», гонениях на Русскую православную церковь и многих других преступлениях, свидетельств и свидетелей которым с каждым днем появляется всё больше. Только вот они совершенно не интересуют мнимых правозащитников, которые, похоже, готовы выписать амнистию кому угодно, главное, чтобы он выступал против России. И нигде «Amnesty International» ни словом не обмолвилась о преследовании русских в мире по национальному признаку. Это ли не нарушения прав человека?

Данная НПО прочно вписалась в общий хор, очевидно материально выгодной, антироссийсской кампании, которую развернули США и их союзники, объявившие России санкционную войну. Подготовим предложения о дальнейшей деятельности этой организации в Российской Федерации»[[46]](#footnote-46).

Продолжение следует…

1. Кандидат юридических наук. [↑](#footnote-ref-1)
2. Вашингтон, 25 февраля 2022. Предложение исключить Россию из постоянных членов Совета безопасности ООН содержится в резолюции, которую разработали американские конгрессмены. Это связано со спецоперацией РФ по демилитаризации Украины.

   Как пишет портал Axios со ссылкой на черновик документа, конгрессмены обращаются к ООН с призывом действовать незамедлительно и исключить Россию из постоянных членов Совбеза. Инициатором по созданию резолюции выступили член комитета по международным делам палаты представителей конгресса США республиканка Клаудия Тенни и представитель Демократической партии США.

   Чтобы в устав ООН были внесены поправки, необходима подпись всех постоянных членов Совбеза. При этом у России есть право наложить вето на это предложение. <https://riafan.ru/22632696-Axios_Rossiyu_predlozhili_isklyuchit_iz_Sovbeza_OON> (дата обращения: 02.04.2022). Создание данной организации берёт своё начало с подписания Московской декларации 1943 года или как её называют Декларацией четырёх государств - США, Великобритании, Советского Союза и Китая, по вопросу о всеобщей безопасности (30 октября 1943 года). [↑](#footnote-ref-2)
3. <https://ria.ru/20190324/1552062608.html> (дата обращения: 02.04.2022). [↑](#footnote-ref-3)
4. <https://ria.ru/20190323/1551983046.html> (дата обращения:26.03.2022). [↑](#footnote-ref-4)
5. <https://ria.ru/20220326/bayden-1780255608.html?utm_source=yxnews&utm_medium=desktop> (дата обращения: 26.03.2022). [↑](#footnote-ref-5)
6. <https://russian.rt.com/world/article/981337-evropa-oborona-strategiya-es?utm_source=yxnews&utm_medium=desktop&utm_referrer=https%3A%2F%2Fyandex.ru%2Fnews%2Fsearch%3Ftext%3D> (дата обращения: 26.03.2022). [↑](#footnote-ref-6)
7. <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202203260001?index=1&rangeSize=1> (дата обращения: 26.03.2022). [↑](#footnote-ref-7)
8. <http://duma.gov.ru/news/53802/> (дата обращения: 23.03.2022). [↑](#footnote-ref-8)
9. <https://epp.genproc.gov.ru/web/gprf/search?article=63838459> (дата обращения: 02.01.2021) [↑](#footnote-ref-9)
10. <https://mid.ru/ru/press_service/spokesman/official_statement/1807424/> (дата обращения: 31.03.2022). [↑](#footnote-ref-10)
11. <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/14251747?utm_source=yxnews&utm_medium=desktop> (дата обращения: 01.04.2022). [↑](#footnote-ref-11)
12. Заявление Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 27.03.2022 <https://epp.genproc.gov.ru/web/gprf/mass-media/news?item=72642237> (дата обращения: 30.03.2022). [↑](#footnote-ref-12)
13. <https://ru.wikipedia.org/wiki/Гоббс,_Томас> (дата обращения: 27.03.2022). [↑](#footnote-ref-13)
14. <https://dnevnik-znaniy.ru/biography/dzhon-lokk.html> (дата обращения: 27.03.2022). [↑](#footnote-ref-14)
15. <https://www.1tv.ru/news/2022-03-30/425142-prezident_yuzhnoy_osetii_zayavil_chto_respublika_namerena_predprinyat_yuridicheskie_shagi_dlya_vhozhdeniya_v_sostav_rossii> (дата обращения: 03.04.2022). [↑](#footnote-ref-15)
16. <https://lenta.ru/news/2022/04/02/sama/?utm_source=yxnews&utm_medium=desktop&utm_referrer=https%3A%2F%2Fyandex.ru%2Fnews%2Fsearch%3Ftext%3D> (дата обращения: 03.04.2022). [↑](#footnote-ref-16)
17. <https://vz.ru/news/2022/4/1/1151650.html?utm_source=yxnews&utm_medium=desktop&utm_referrer=https%3A%2F%2Fyandex.ru%2Fnews%2Fsearch%3Ftext%3D> (дата обращения: 03.04.2022). [↑](#footnote-ref-17)
18. <https://epp.genproc.gov.ru/web/gprf/mass-media/news?item=72658490> (дата обращения: 30.03.2022). [↑](#footnote-ref-18)
19. <http://government.ru/news/45003/> (дата обращения: 03.04.2022). [↑](#footnote-ref-19)
20. <http://government.ru/news/45032/> (дата обращения: 0304.2022). [↑](#footnote-ref-20)
21. Так, по мнению премьер-министра Польши Матеуш Моравецкий западные санкции против России не работают. Об этом заявил во время встречи с председателем Европарламента Робертой Метсолой, сообщает издание Biznes Wprost. По его словам, это доказывает курс рубля, который вернулся к тому значению, что было перед началом военной спецоперации на Украине. <https://www.rbc.ru/rbcfreenews/624828f99a79473216be9927?utm_source=yxnews&utm_medium=desktop> (дата обращения: 02.04.2022). [↑](#footnote-ref-21)
22. Доля американского доллара в международных расчетах по итогам февраля 2022 года снизилась на 1,07 процентного пункта (п.п.) по сравнению с январем и составила 38,85%, следует из материалов системы межбанковских переводов SWIFT. <https://tass.ru/ekonomika/14186029?utm_source=yxnews&utm_medium=desktop> (дата обращения: 26.03.2022). [↑](#footnote-ref-22)
23. <https://ria.ru/20220324/swift-1779844699.html?utm_source=yxnews&utm_medium=desktop&utm_referrer=https%3A%2F%2Fyandex.ru%2Fnews%2Fsearch%3Ftext%3D> (дата обращения: 26.03.2022). [↑](#footnote-ref-23)
24. 1 апреля 2022 года в ТПП России под председательством вице-президента ТПП РФ Максима Фатеева совместно с экспертами Банка России и Совета ТПП РФ по финансово-промышленной и инвестиционной политике проведен второй вебинар для торгово-промышленных палат и регионального бизнес-сообщества по вопросам работы банковской системы и финансового рынка. <https://news.tpprf.ru/ru/news/3117189/> (дата обращения: 03.04.2022). Более подробно о деятельности ТПП России и по вопросам взаимодействия органов прокуратуры с ТПП см.: <https://news.tpprf.ru/ru/editions/2764561/> (дата обращения: 10.09.2021). [↑](#footnote-ref-24)
25. <https://news.tpprf.ru/ru/announcement/3113943/> (дата обращения: 03.04.2022). [↑](#footnote-ref-25)
26. <https://ria.ru/20220326/gaz-1780191203.html?utm_source=yxnews&utm_medium=desktop> (дата обращения: 26.03.2022). [↑](#footnote-ref-26)
27. <https://ria.ru/20220403/ugroza-1781504421.html?utm_source=yxnews&utm_medium=desktop> (дата обращения: 03.04.2022). [↑](#footnote-ref-27)
28. <https://ria.ru/20220402/dollar-1781409140.html?utm_source=yxnews&utm_medium=desktop> (дата обращения: 03.04.2022). [↑](#footnote-ref-28)
29. <http://duma.gov.ru/news/53813/> (дата обращения: 26.03.2022). [↑](#footnote-ref-29)
30. <https://ria.ru/20220325/opros-1780164567.html?utm_source=yxnews&utm_medium=desktop> (дата обращения: 26.03.2022). [↑](#footnote-ref-30)
31. <http://www.kremlin.ru/events/president/news/68094> (дата обращения: 02.04.2022). [↑](#footnote-ref-31)
32. <https://cbr.ru/press/event/?id=12782> (дата обращения: 02.04.2022). [↑](#footnote-ref-32)
33. <http://www.kremlin.ru/events/president/news/68097(дата> обращения: 02.04.2022). [↑](#footnote-ref-33)
34. <https://rg.ru/2022/04/03/peskov-obiasnil-reshenie-ob-oplate-gaza-v-rubliah.html?utm_source=yxnews&utm_medium=desktop> (дата обращения: 03.04.2022). [↑](#footnote-ref-34)
35. <https://ria.ru/20220403/sanktsii-1781508719.html?utm_source=yxnews&utm_medium=desktop> (дата обращения: 03.04.2022). [↑](#footnote-ref-35)
36. <https://ria.ru/20220326/putin-1780219891.html?utm_source=yxnews&utm_medium=desktop> (дата обращения: 26.03.2022). [↑](#footnote-ref-36)
37. <http://www.kremlin.ru/acts/news/68065> (дата обращения: 26.03.2022) [↑](#footnote-ref-37)
38. <http://www.kremlin.ru/acts/news/68015> (дата обращения: 02.04.2022). [↑](#footnote-ref-38)
39. <http://www.kremlin.ru/acts/news/68119> (дата обращения: 02.04.2022). [↑](#footnote-ref-39)
40. В реестр СМИ-иноагентов могут быть включены сами информационные ресурсы, российские юридические лица, которые созданы для распространения материалов СМИ-иноагентов на территории России, а также физические лица. [↑](#footnote-ref-40)
41. <https://minjust.gov.ru/ru/> (дата обращения: 02.04.2022). [↑](#footnote-ref-41)
42. . Только 1 апреля реестр был дополнен Голубевой Анной Львовной, Константиновой Аллой Михайловной, Борзуновой Марией Михайловной, Мурадовым Мурадом Абдулгалимовичем, Малковой Иринй Владимировной, Осетинской Елизаветой Николаевной, Понасенковым Евгением Николаевичем, Воробьевым Виктором Викторовичем

    <https://minjust.gov.ru/ru/documents/7755/> (дата обращения: 02.04.2022). [↑](#footnote-ref-42)
43. Постановление Конституционного Суда РФ от 17.01.2019 № 4-П [↑](#footnote-ref-43)
44. <http://www.consultant.ru/law/hotdocs/57186.html/> (дата обращения: 02.04.2022). [↑](#footnote-ref-44)
45. <http://duma.gov.ru/news/29982/> (дата обращения: 02.04.2022). [↑](#footnote-ref-45)
46. <http://www.komitet2-16.km.duma.gov.ru/Novosti_Komiteta/item/28449489/> (дата обращения: 01.04.2022 ). [↑](#footnote-ref-46)