

Приложение 1

Регулирование уголовной ответственности за терроризм в государствах – участниках СНГ¹

Терроризм во второй половине XX в. принял беспрецедентный размах, борьба с ним превратилась в одну из острейших проблем современности для многих стран мирового сообщества. Повышенная общественная опасность данного явления заключается в том, что оно провоцирует правительства на ответное насилие; дестабилизирует демократические институты общества, а значит, способствует распространению тоталитаризма и практики нарушения прав и свобод человека и гражданина, деформирует психологический климат социума.

В связи с этим особое значение приобретает четкость, непротиворечивость законодательной базы, на основе которой ведется борьба с терроризмом. Одним из условий повышения ее эффективности на территории стран СНГ является гармонизация уголовного законодательства². Объектов исследования были избраны, в первую очередь, уголовные законы России, Украины, Республики Беларусь, Грузии, Таджикистана и Узбекистана. Учитывалась особая значимость проблемы терроризма именно для данных стран.

Уголовная ответственность за терроризм предусмотрена законодательством указанных стран СНГ следующими нормами: ст. 205 УК Российской Федерации (УК РФ), ст. 258 УК Украины, ст. 289 УК Республики Беларусь (УК РБ), ст. 323 УК Грузии, ст. 179 УК Республики Таджикистан (УК РТ), ст. 155 УК Республики Узбекистан (УК РУз).

Соответствующие статьи в уголовных законах называются по-разному: "Терроризм" в УК Российской Федерации и УК Республики Беларусь, УК Республики Узбекистан, УК Республики Таджикистан; "Террористический акт" в УК Украины и УК Грузии.

Позиция законодателей Украины и Грузии, представляется более предпочтительной. Терроризм является сложным социальным явлением, действия же, предусмотренные ст. 205 УК РФ, ст. 289 УК РБ, ст. 155 УК РУз, ст. 179 УК РТ, представляют собой лишь одно из его возможных проявлений наряду, например, с захватом заложника или посягательством на жизнь государственного или общественного деятеля. Ситуация, при которой часть явления называется как целое, противоречит формальной логике.

Анализ диспозиций соответствующих норм показывает, что с объективной стороны терроризм выражается в совершении взрыва, поджога или иных действий, которые создают опасность гибели людей (ст. 205 УК РФ, ст. 289 УК РБ, ст. 179 УК РТ), либо "опасность для жизни и здоровья человека" (ст. 258 УК Украины) либо угрозу жизни человека (ст. 323 УК Грузии). В качестве альтернативного последствия законодатели России, Украины, Грузии, Таджикистана, Республики Беларусь предусмотрели опасность причинения значительного ущерба либо наступления иных последствий.

Кроме того, объективная сторона заключается в угрозе совершения указанных выше действий (УК РФ, УК Украины, УК РТ).

Вместе с тем законодатель Республики Беларусь выделил угрозу совершением акта терроризма в отдельную статью (ст. 290 УК РБ). Данная позиция представляется более

¹ Автор -- Р.Ю. Казаков

² Бриллиантов А., Бурковская В. К вопросу о направлениях унификации законодательства государств-участников СНГ о борьбе с терроризмом и захватом заложников // Уголовное право. 2003. №1. С105-107.

обоснованной, поскольку как неоднократно отмечалось в литературе¹, эти преступления существенно различаются по степени общественной опасности.

Вместе с тем в Грузии и Республике Узбекистан угроза совершением террористических действий не криминализована, что представляется спорным, поскольку и подобная угроза может повлечь существенный вред.

В законодательстве рассматриваемых государств, в целом, единообразно решен вопрос относительно субъекта терроризма. Субъектом данного преступления может быть любое вменяемое физическое лицо. Однако его возраст определен по-разному: согласно уголовным кодексам России, Украины, Грузии и Таджикистана, ответственность за терроризм наступает с 14 лет; а по уголовным кодексам Республики Беларусь и Республики Узбекистан - с 16 лет. Полагаем, что подход к решению этого вопроса в законодательстве первых четырех стран более верный, поскольку в возрасте 14 лет лицо уже способно понимать сущность своих действий применительно к такому тяжкому преступлению, как терроризм.

Следует отметить имеющуюся в законодательстве изучаемых стран общность подходов к конструированию квалифицированных и особо квалифицированных составов. Так, квалифицирующими признаками состава терроризма являются совершение этого деяния группой лиц (УК Грузии)²; группой лиц по предварительному сговору (УК РФ, УК Украины, УК РБ, УК РТ); неоднократно (УК РФ, УК Украины, УК Грузии, УК РТ)³; с применением огнестрельного оружия (УК РФ); оружия массового поражения (УК Грузии).

Особо квалифицирующими признаками терроризма являются:

- совершение его организованной группой (УК РФ, УК РБ, УК РТ); действия, повлекшие гибель людей (УК РФ, УК Украины, УК РБ, УК Грузии, УК РУз, УК РТ). Следует отметить, что хотя в уголовных законах данный признак сформулирован по-разному: деяния, если они "повлекли по неосторожности смерть человека" (УК РТ); "смерть человека" (УК РУз); "деяния... повлекшие смерть человека" (УК Грузии), "действия... повлекшие гибель человека" (УК Украины); "деяния... если они повлекли по неосторожности смерть человека" (УК РФ), по своему содержанию используемые для его определения понятия идентичны.
- особо опасный рецидив (УК РТ);
- угроза применения оружия массового поражения, радиоактивных материалов и совершения иных действий, способных повлечь массовую гибель людей (УК РТ);
- посягательство на объекты использования атомной энергии либо использование ядерных материалов, радиоактивных веществ или источников радиоактивного излучения (УК РФ).

Угроза использованием радиоактивных материалов в террористических целях содержится в отдельных составах преступлений в УК некоторых стран СНГ: в ст.266 "Угроза совершить хищение или использовать радиоактивные материалы" (УК Украины) и в ст.324 "Угроза опасным использованием радиоактивных материалов" (УК Республики Беларусь). Однако остается вне поля правового регулирования угроза использования токсинного, химического и бактериологического оружия либо их компонентов. Поэтому представляется более обоснованной позиция законодателя Республики Таджикистан, который, криминализовал угрозу использования не только радиоактивных

¹ Жевлаков Э. Н. К вопросу о правовом регулировании и организации борьбы с терроризмом // Проблемы теории уголовного права и практики применения УК. - М., 2000. С. 8.: Гаухман Л.Д. Уголовно-правовая борьба с терроризмом // Законность. 2000. № 5. С. 6.

² Согласно ст. 27 УК Грузии, преступление признается совершенным группой лиц, если в его осуществлении совместно участвовали два или более исполнителя без предварительного сговора.

³ Законодатели Украины и Республики Таджикистан оперируют понятием "повторность", которое по своему содержанию тождественно понятию "неоднократность".

материалов, но и оружия массового поражения, что охватывает и химическое, и бактериологическое оружие.

Особую общественную опасность, безусловно, в настоящее время представляет собой возможность террористических нападений на объекты, где изготавливаются, хранятся, используются или по которым транспортируются радиоактивные, химические, биологические либо взрывоопасные материалы. Кроме того, имеется и высокая вероятность применения террористическими группами радиологического, химического, бактериологического и токсинного оружия.

Вместе с тем, как показывает анализ, подобные деяния криминализированы только в ст.261 УК Украины "Нападение на объекты, на которых имеются предметы, представляющие повышенную опасность для окружающих" и ст.324 УК Грузии "Технологический терроризм". В ч. 3 ст. 205 УК РФ предусмотрена ответственность за посягательство на объекты использования только атомной энергии либо за использование исключительно ядерных материалов, радиоактивных веществ или источников радиоактивного излучения, что не охватывает всего круга объектов с производством повышенной опасности либо серьезного экологического риска¹.

В целях повышения эффективности борьбы с терроризмом, правильной юридической оценки всех аспектов рассматриваемого деяния с учетом степени его общественной опасности полагаем целесообразным установление уголовной ответственности за подобные деяния в законодательстве и других стран - членов СНГ.

По-разному подошли законодатели изучавшихся нами стран к решению вопроса о криминализации создания террористической группы или организации. Только Уголовный кодекс Украины (ч. 4 ст. 258 "Террористический акт") и Уголовный кодекс Грузии (ст. 327 "Создание террористической организации или руководство ею", ст. 328 "Объединение в Иностранной террористической организации или в такой организации, подконтрольной иностранному государству, либо оказание ей помощи") содержат специальные составы.

В России, Республике Беларусь, Узбекистане и Таджикистане имеются общие нормы, устанавливающие ответственность за организацию преступного сообщества (преступной организации) (ст. 210, ст. 285, ст. 242, ст. 187 соответственно).

Создание террористической организации охватывается Общей нормой, устанавливающей ответственность за организацию преступного сообщества. Вместе с тем, с точки зрения общей превенции, представляется целесообразным введение специальной нормы, предусматривающей ответственность за создание террористической организации. Эта позиция является более предпочтительной и криминологически обоснованной также в силу существующего принципиального различия между конечными целями, преследуемыми организованной (экономической, корыстной) преступностью и террористическими организациями².

Особенно остро в последнее время стоит вопрос об ответственности за содействие деятельности террористической организации или преступного сообщества. Специальные нормы предусмотрены законодательствами только таких стран, как: Украина, Грузия, Узбекистан и Россия. Вместе с тем законодатели по-разному регламентировали ответственность за данное деяние. Наиболее удачной представляется редакция ч. 4 ст. 248 УК Украины, в которой криминализировано "материальное, организационное или иное содействие созданию или деятельности террористической группы или террористической организации", поскольку в данном случае конкретно и полно определены признаки объективной стороны. Часть 1 ст. 242 УК Республики Узбекистан содержит

¹ Петрищев В.Е. Защита объектов террористических посягательств и проблемы информационного противоборства //Организованный терроризм и организованная преступность. - М., 2002. С. 35.

² Авдеев Ю.И., Гуськов А.Я. Проблемы организованности современного терроризма // Организованный терроризм и организованная преступность. - М., 2002. С. 31.

ответственность за "деятельность, направленную на обеспечение деятельности преступного сообщества, его существование и функционирование". Следует отметить, что в указанной статье криминализовано и руководство преступным сообществом и его подразделениями. Таким образом, названные выше признаки объективной стороны в некоторой степени перекрывают друг друга, что снижает эффективность применения нормы. В ст. 328 УК Грузии ответственность установлена за оказание помощи в террористической деятельности только иностранной террористической организации либо организации, подконтрольной иностранному государству. Систематическое толкование показывает, что отсутствует уголовная ответственность за оказание помощи, в частности финансирование "национальных" террористических организаций.

Неудачность конструкции ч. 1 ст. 205 (1) УК РФ связана с тем обстоятельством, что ответственность установлена за совершение только одного деяния, а именно за финансирование. Таким образом, оказание содействия акту терроризма либо террористической организации иным способом не является уголовно наказуемым.

Кроме того, вне действия уголовного закона оказалось финансирование создания террористической организации, поскольку в диспозиции прямо сказано, что ответственность наступает за финансирование террористической организации,

Более целесообразной, на наш взгляд, представляется криминализация не только финансирования одного акта терроризма либо террористической организации, как это сделано в Уголовном кодексе РФ, а установление ответственности за содействие в любой форме деятельности террористической организации. Поскольку такая редакция охватывает и финансирование актов терроризма, и выделение средств на поддержание существования террористической группы, и материальную помощь, оказанную таким группам в иных целях.

В уголовных кодексах рассматриваемых нами стран - участниц СНГ ответственность за захват заложников установлена в следующих нормах: ст.206 УК РФ, ст.147 УК Украины, ст.291 УК РБ, ст.329 УК Грузии, ст.245 УК РУз, ст.181 УК РТ. Как показал анализ соответствующих норм, объективная сторона настоящего преступления выражается только в деянии, которое состоит альтернативно из двух действий: захвата заложника либо удержания лица в качестве заложника,

В диспозиции ст. 291 УК Республики Беларусь содержится указание на способ совершения данного деяния: соединенность с угрозой убийства, угрозой причинения ему телесных повреждений или дальнейшего удержания лица. Представляется, что такое уточнение объективной стороны является излишним. В литературе неоднократно высказывалась, на наш взгляд, обоснованная позиция, что под захватом следует понимать неправомерное насильственное ограничение свободы человека, а под удержанием - "насильственное воспрепятствование возвращению человеку свободы"¹.

Таким образом, захват или удержание не могут быть не насильственными, они должны сопровождаться, например, "применением психического насилия: угрозами убийством, причинением легкого, средней тяжести или тяжкого вреда здоровью и т. д."².

Уголовный кодекс Украины содержит специальную норму (ст. 349), устанавливающую ответственность за захват представителя власти или работника правоохранительного органа в качестве заложника. Следует согласиться с позицией В.П. Емельянова, отмечавшего, что в существовании такого состава нет никакой необходимости. По-

¹ См., например: Уголовное право: Часть Общая. Часть Особенная. Учебник / Под общ. ред. проф. Л. Д Гаухмана, проф. Л.М. Колодкина и проф. С.В. Максимов. - М., 1999. С. 55; Российское уголовное право. Особенная часть / Под ред. В.Н. Кудрявцева, А.В. Наумова. - М., 1997. С. 232 и др.

² Овичинникова Г.В., Павлик М.Ю., Коршунова О.Н. Захват заложника: уголовно- правовые, криминологические и криминалистические проблемы. - СПб., 2001. С. 46, Уголовное право. Особенная часть: Учебник под ред. проф. А.И. Рарога. - М., 1997. С. 225.

сколькx наличие специальной и общей нормы неизбежно повлечет за собой сложности при их разграничении, а в ряде случаев "будет искусственно порождать идеальную совокупность, а соответственно и необоснованное усиление наказания, если среди группы заложников окажется лицо", указанное в ст. 349 УК Украины¹. Более правильной представляется позиция законодателя Грузии, который усилил ответственность за захват в качестве заложника определенной категории лиц (политического или должностного лица Грузии или членов его семьи, официального представителя или лица, подлежащего международной правовой защите) путем построения соответствующего квалифицированного состава (п. а, б ч. 2 ст. 329 УК Грузии).

Субъективная сторона захвата заложника выражается в прямом умысле и следующей цели: побудить определенный круг субъектов совершить или воздержаться от завершения того или иного действия как условия освобождения заложника, так законодатели рассматриваемых стран - членов СНГ по-разному очертили круг субъектов, к которым адресованы требования.

Максимально широкий перечень содержится в диспозиции ст. 291 УК Украины: родственники задержанного, государственное либо другое учреждение, предприятие либо организация, физическое или должностное лицо. Как правило, в статьях указано три субъекта. Например, в ст. 206 УК РФ это государство, организация или гражданин, в ст. 329 УК Грузии - это государственная власть, международная или религиозная организация; в ст. 181 УК РТ государство, организация или физическое лицо.

Вместе с тем, редакция ни одной из статей не может считаться в этой части удачной. Поскольку перечень является узким и не охватывает всего возможного перечня адресатов. Так, в частности, в качестве субъекта требований в ст. 206 УК РФ указан гражданин. Вместе с тем возможна ситуация, когда требования предъявляются лицу, которое является не гражданином РФ, а лицом без гражданства либо иностранцем, находящимся на территории РФ. В связи с этим, на наш взгляд, более удачным является использование понятия "физическое лицо".

В УК Грузии из круга субъектов выпали физические лица. Во всех кодексах, кроме УК Республики Беларусь, отсутствует группа лиц. Вместе с тем возможны случаи, когда требования предъявляются, например, незарегистрированному общественному объединению, которое не является ни юридическим лицом, ни организацией.

Представляется, что оптимальным был бы следующим круг адресатов требований: государство, международные организации, физические или юридические лица, группа лиц.

Ст. 206 УК РФ, ст. 289 УК РБ, ст. 179 УК РТ имеют примечания, где содержатся специальные виды освобождения от уголовной ответственности. В их построении прослеживается единый подход. Так, в частности, лицо освобождается от уголовной ответственности в тех случаях, когда оно добровольно или по требованию властей освободило заложника. Вместе с тем в УК РФ и УК РТ содержатся оговорки относительно того, что лицо освобождается от уголовной ответственности при условии отсутствия в его действиях иного состава преступления, а в УК РБ - по настоящей статье. Такая конструкция примечаний, с одной стороны - позволяет стимулировать отказ от продолжения преступной деятельности, а с другой - все-таки привлечь лицо к уголовной ответственности в том случае, если в его действиях имеют место признаки иного состава преступления². Как справедливо отметили В. Комиссаров и П. Скобликов, при захвате заложника наиболее вероятны следующие формы сопутствующего неправомерного поведения: лишение свободы, применение насилия и незаконный оборот оружия, боепри-

¹ Емельянов В. П. Терроризм и преступления с признаками терроризирования. - М.. 2000. С. 146.

² Комиссаров В.П. Захват заложника: стремление к наживе или преступление от безысходности?//Законность. 1999. №3.

пасов, взрывчатых веществ или взрывных устройств¹, причинение вреда здоровью, угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью и т. д.², которые не должны **оставаться без адекватной юридической оценки.**

Все вышесказанное позволяет выделить следующие направления унификации законодательства о борьбе с терроризмом и захватом заложника стран - участников СНГ:

- понижение **возраста уголовной ответственности за терроризм** до 14 лет;
- установление ответственности за угрозу использованием и использование не только радиоактивных, но и химических, бактериологических, токсичных материалов;
- криминализация нападений на объекты, где находятся предметы, представляющие повышенную общественную опасность;
- **установление уголовной ответственности за создание** террористической организации и содействие ее деятельности;
- уточнение диспозиций норм, устанавливающих ответственность за захват заложника, а также примечаний к ним.

Обеспечение единого подхода в уголовно-правовой борьбе с рассматриваемыми преступлениями на всем пространстве Содружества Независимых Государств способствовало бы повышению эффективности противодействия им.

Приложение 2

Сравнительная характеристика проекта Федерального закона «О противодействии терроризму» и действующего Федерального закона «О борьбе с терроризмом»³

Действующий Закон о борьбе с терроризмом⁴ не совершенен и это бесспорно, он требует доработки и внесения изменений, в соответствии с реалиями борьбы с терроризмом.

В предложенном для рассмотрения Думой Проекте закона о противодействии терроризму много заимствований из действующего законодательства, многие положения совпадают абсолютно, либо в ином изложении смысл их остается прежним. Однако, авторами-разработчиками предложен ряд нововведений, кардинально отличающихся от аналогичных положений действующего законодательства.

Прежде всего, надо сказать о названии закона. Термин «борьба» заменен на «противодействие». В пояснительной записке к проекту обсуждаемого закона это аргументируется тем, что термин «борьба» практически не отражает вопросы профилактики терроризма, приоритет которых отмечается и закреплен в обоих законах. Тем не менее, данная позиция представляется не совсем правильной, а точнее сказать неверной, т.к. в науке криминологии «борьба» - устоявшийся термин, выступающий элементом понятийного аппарата, давно разработанный и имеющий четкое определение и структуру. Неотъемлемой и обязательной частью этой структуры является и предупреждение преступности и собственно правоохранительная деятельность. В связи с этим аргументация авторов законопроекта неверна, хотя, если принимать во внимание желание авто-

¹ Там же.

² Скобликов П. Незаконное лишение свободы, похищение человека и захват заложника в новом Уголовном законодательстве//Законность. 1997. № 9.

³ Автор – О.А. Евланова, кандидат юридических наук

⁴ Принят Государственной Думой 3 июля 1998 г. Одобрен Советом Федерации 9 июля 1998 г. (в ред. Федеральных законов от 07.08.2000 N 122-ФЗ, от 21.11.2002 N 144-ФЗ, от 30.06.2003 N 86-ФЗ)

ров сблизить в правовом отношении два закона – ныне действующий закон «О противодействии экстремистской деятельности» и соответствующий закон «О противодействии терроризму», приведя названия данных законов к единому знаменателю, то возможно данная позиция имеет право на существование.

В статье 2 Проекта говорится о принципах противодействия терроризму. В основном изложенный комплекс принципов повторяет действующий Закон «О борьбе с терроризмом». Однако, обращает на себя внимание п. 3 - «приоритет защиты прав и законных интересов лиц, *подвергшихся воздействию* террористической акции». В действующем Законе говорится о приоритете «защиты прав лиц, подвергающихся *опасности* в результате террористической акции». Данные положения содержат принципиальное различие. Подвержение «опасности» – еще не есть причинение вреда, «воздействие» – предполагает уже совершенный факт причинения вреда или наступления иных общественно-опасных последствий.

В законопроекте дано иное определение терроризма, чем в действующем: «Терроризм - это угроза совершения, приготовление либо совершение любого, признаваемого преступлением деяния, направленного на устрашение населения или какой-либо его части для оказания прямого или косвенного воздействия на органы власти - в целях понуждения к принятию ими какого-либо решения или отказу от него в интересах террористов».

Разработчики исключили из определения корыстные цели и считают что терроризм – явление всегда политическое. С данным тезисом нельзя согласиться.

Проведенные криминологические исследования, в том числе материалы изученных уголовных дел, возбужденных по ст. 205 УК РФ, в основном на территории Чеченской Республики, показывают, что не во всех случаях следственным органам удается установить наличие политических целей у исполнителей терактов, а так как в подавляющем большинстве случаев к уголовной ответственности удается привлечь только рядовых исполнителей, а организаторы и руководители остаются безнаказанными, то не ясно, как должны квалифицироваться их действия, если они руководствовались исключительно желанием заработать деньги, обещанные заказчиком за исполнение теракта.

Из главы 2 исключена статья, определяющая цели борьбы (противодействия) с терроризмом. Значительное внимание уделяется структуре, функциям и роли Федеральной (и региональной) антитеррористической комиссии (ст. ст. 5, 6).

Перечень субъектов, осуществляющих борьбу (противодействие) с терроризмом увеличен. Помимо существующих к ним отнесены: Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий; Министерство юстиции Российской Федерации; Комитет Российской Федерации по финансовому мониторингу. В осуществлении мер по противодействию терроризму участвуют: Министерство Российской Федерации по атомной энергии; Министерство Российской Федерации по делам печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций; Министерство здравоохранения Российской Федерации; Министерство иностранных дел Российской Федерации; Министерство путей сообщения Российской Федерации; Министерство Российской Федерации по связи и информатизации; Министерство транспорта Российской Федерации; Министерство труда и социального развития Российской Федерации; Министерство финансов Российской Федерации; Министерство энергетики Российской Федерации. Федеральная служба безопасности РФ определена как головной субъект по проведению контртеррористических мероприятий. В соответствии с законопроектом она осуществляет борьбу с терроризмом посредством предупреждения, выявления и пресечения преступлений террористического характера, а также посредством предупреждения, выявления и пресечения международной террористической деятельности, в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством проводит предварительное расследование по уголовным делам о таких преступлениях.

Полномочия МВД РФ существенно сокращены. Выявление, предупреждение и пресечение преступности террористического характера более не входят в их компетенцию.

Министерство внутренних дел РФ только предоставляет необходимые силы и средства, обеспечивает их эффективное использование во время проведения контртеррористических операций.

В соответствии с действующим законом, для непосредственного управления контртеррористической операцией создается оперативный штаб, возглавляемый представителем Федеральной службы безопасности Российской Федерации или Министерства внутренних дел Российской Федерации в зависимости от того, компетенция какого федерального органа исполнительной власти будет преобладающей в проведении конкретной контртеррористической операции. В предлагаемом законопроекте (Статья 12) для непосредственного управления контртеррористической операцией создается оперативный штаб, возглавляемый представителем Федеральной службы безопасности Российской Федерации.

По каким причинам МВД фактически выведено из субъектов борьбы с терроризмом – не ясно.

В ст. 9 - Основные функции субъектов, осуществляющих меры по противодействию терроризму и ст. 10 - Полномочия органов, участвующих в мероприятиях по противодействию терроризму, установлена ответственность за исполнение возложенных на них обязанностей. Из смысла статей не ясно, какого рода ответственность и кто ее несет.

Недостаточно отработаны вопросы возмещения вреда лицам, пострадавшим в результате террористического акта. В том числе, никак не нашла отражения в законе проблема возмещения вреда лицам, пострадавшим в результате проведения контртеррористической операции. Относит ли законодатель данную категорию лиц к потерпевшим от теракта и производится ли возмещение им вреда в том же порядке? Данный пробел существует и в ныне действующем законе.

Интересно сопоставить положения ст. 19 ФЗ «О борьбе с терроризмом» «Лица, участвующие в борьбе с терроризмом, подлежащие правовой и социальной защите» и ст. 23 законопроекта «Лица, участвующие в проведении контртеррористической операции, подлежащие правовой и социальной защите». В первом случае идет речь о лицах, участвующих в борьбе с терроризмом, во втором – о лицах, участвующих *в проведении контртеррористической операции*. Этот же подход заложен и в ст. 24 Возмещение вреда лицам, участвующим *в проведении контртеррористической операции*. Авторы законопроекта не ведут речь о лицах, участвующих в противодействии терроризму, а существенно сужают круг субъектов, подлежащих правовой и социальной защите и, соответственно, гарантии возмещения вреда имеют только те лица, которые принимали участие в проведении контртеррористической операции. Так, на основании проекта, правовой и социальной защите подлежат:

- 1) военнослужащие, сотрудники и специалисты федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, непосредственно участвующие (участвовавшие) *в пресечении террористических акций*;
- 2) лица, содействующие на постоянной или временной основе государственным органам, осуществляющим *противодействие* терроризму, в предупреждении, выявлении, пресечения террористической акции и минимизации её последствий;
- 3) члены семей лиц, перечисленных в подпунктах 1 и 2 пункта 1 настоящей статьи, если необходимость в обеспечении их защиты вызвана *участием перечисленных лиц в проведении контртеррористической операции*.

Существует и ряд других спорных вопросов и положений законопроекта. Те положительные моменты, которые в нем отражены, могут быть внесены в качестве «Закона о внесении изменений и дополнений» в действующий Закон о борьбе с терроризмом. Среди них, прежде всего можно выделить положения, касающиеся Субъектов борьбы с терроризмом; Федеральной и региональной антитеррористических Комиссий; вопро-

сов, касающихся деятельности средств массовой информации в условиях проведения контртеррористической операции; проблем возмещения вреда лицам, участвующим в проведении контртеррористических операций (гибкая шкала исчисления суммы возмещения причиненного вреда).

Сравнительная постатейная таблица

<p>Федеральный закон «О борьбе с терроризмом»</p> <p>Настоящий ФЗ определяет правовые и организационные основы борьбы с терроризмом в РФ, порядок координации деятельности осуществляющих борьбу с терроризмом федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ общественных объединений и организаций независимо от форм собственности, должностных лиц и отдельных граждан, а также права, обязанности и гарантии граждан в связи с осуществлением борьбы с терроризмом.</p> <p>Глава I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ</p> <p>Статья 1. Правовые основы борьбы с терроризмом</p> <p>Правовую основу борьбы с терроризмом составляют Конституция Российской Федерации, Уголовный кодекс Российской Федерации, настоящий Федеральный закон, другие федеральные законы, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, указы и распоряжения Президента Российской Федерации, постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации, а также принимаемые в соответствии с ними иные нормативные правовые акты федеральных органов государственной власти.</p> <p>Статья 2. Основные принципы борьбы с терроризмом</p> <p>Борьба с терроризмом в Российской Федерации основывается на следующих принципах:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) законность; 2) приоритет мер предупреждения терроризма; 3) неотвратимость наказания за осуществление террористической деятельности; 4) сочетание гласных и негласных методов 	<p>Проект Федерального закона «О противодействии терроризму»</p> <p><i>РФ безоговорочно осуждая как преступные и не имеющие оправдания все акты, методы и практику терроризма, несущие угрозу международному миру и безопасности, ведущие к нарушению (подрыву) прав человека, основных свобод и демократических основ общества, территориальной целостности и безопасности РФ, настоящим Федеральным законом определяет правовые и организационные основы противодействия этому явлению в РФ (и за её пределами), а также государственные гарантии защиты правоохраняемых интересов от актов терроризма.</i></p> <p>Глава I. Общие положения</p> <p>Статья 1. Правовые основы противодействия терроризму</p> <p>Правовую основу <i>противодействия</i> терроризму составляют Конституция Российской Федерации, настоящий Федеральный закон, Уголовный кодекс Российской Федерации и другие федеральные законы, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, указы и распоряжения Президента Российской Федерации, постановления и распоряжения правительства Российской Федерации, а также принимаемые в соответствии с ними нормативные правовые акты федеральных органов государственной власти.</p> <p>Статья 2. Принципы противодействия терроризму</p> <p><i>Противодействие</i> терроризму в Российской Федерации основывается на следующих принципах:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) законность; 2) <i>соблюдение прав и свобод человека и гражданина;</i> 3) приоритет защиты прав и законных интересов лиц, подвергшихся <i>воздействию</i>
---	---

<p>борьбы с терроризмом;</p> <p>5) комплексное использование профилактических, правовых, политических, социально-экономических, пропагандистских мер;</p> <p>6) приоритет защиты прав лиц, подвергающихся <i>опасности</i> в результате террористической акции;</p> <p>7) минимальные уступки террористу;</p> <p>8) единоначалие в руководстве привлекаемыми силами и средствами при проведении контртеррористических операций;</p> <p>9) минимальная огласка технических приемов и тактики проведения контртеррористических операций, а также состава участников указанных операций.</p> <p style="text-align: center;">Статья 3. Основные понятия</p> <p>Для целей настоящего Федерального закона применяются следующие основные понятия:</p> <p>Терроризм – насилие или угроза его применения в отношении физических лиц или организаций, а также уничтожение (повреждение) или угроза уничтожения (повреждения) имущества и других материальных объектов, создающие опасность гибели людей, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных общественно опасных последствий, осуществляемые в целях нарушения общественной безопасности, устрашения населения, или оказания воздействия на принятие органами власти решений, выгодных террористам, или удовлетворения их неправомерных имущественных и (или) иных интересов; посягательство на жизнь Государственного или общественного деятеля, совершенное в целях прекращения его государственной или иной политической деятельности либо из мести за такую деятельность; нападение на представителя иностранного государства или сотрудника международной организации, пользующихся международной защитой, а равно на служебные помещения либо транспортные средства лиц, пользующихся международной защитой, если это дея-</p>	<p>террористической акции;</p> <p>4) неотвратимость наказания за осуществление террористической деятельности;</p> <p>5) сочетание гласных и негласных методов <i>противодействия</i> терроризму;</p> <p>6) комплексное использование профилактических, правовых, политических, социально – экономических, <i>силовых и иных мер противодействия терроризму</i>;</p> <p>7) приоритет мер предупреждения терроризма <i>перед мерами силового характера</i>;</p> <p>8) минимальные уступки террористу;</p> <p>9) единоначалие в управлении силами и средствами при проведении контртеррористических операций;</p> <p>10) минимальная огласка технических приемов и тактики проведения контртеррористических операций, а также состава их участников.</p>
---	---

ние совершено в целях провокации войны или осложнения международных отношений;

Террористическая деятельность – деятельность, включающая в себя:

- 1) организацию, планирование, подготовку и реализацию террористической акции;
- 2) подстрекательство к террористической акции, насилию над физическими лицами или организациями, уничтожению материальных объектов в террористических целях;
- 3) организацию незаконного вооруженного формирования, преступного сообщества (преступной организации), организованной группы для совершения террористической акции, а равно участие в такой акции;
- 4) вербовку, вооружение, обучение и использование террористов;
- 5) финансирование заведомо террористической организации или террористической группы или иное содействие им;

международная террористическая деятельность – террористическая деятельность, осуществляемая:

- 1) террористом или террористической организацией на территории более чем одного государства или наносящая ущерб интересам более чем одного государства;
- 2) гражданами одного государства в отношении граждан другого государства или на территории другого государства;
- 3) в случае, когда как террорист, так и жертва терроризма являются гражданами одного и того же государства или разных государств, но преступление совершено за пределами территорий этих государств;

террористическая акция – непосредственное совершение преступления террористического характера в форме взрыва, поджога, применения или угрозы применения ядерных взрывных устройств, радиоактивных, химических, биологических, взрывчатых, токсических, отравляющих, сильнодействующих, ядовитых веществ; уничтожения, повреждения или захвата транспортных средств или других объектов; посягательства на жизнь государственного или общественного деятеля, представителя национальных, этнических, религиозных или иных групп населения; захвата заложников, похищения человека; создания опасности причинения вреда жизни, здоровью или имуществу неопре-

деленного круга лиц путем создания условий для аварий и катастроф техногенного характера либо реальной угрозы создания такой опасности; распространения угроз в любой форме и любыми средствами; иных действий, создающих опасность гибели людей, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных общественно опасных последствий;

преступления террористического характера – преступления, предусмотренные статьями 205 - 208, 277 и 360 Уголовного кодекса Российской Федерации. К преступлениям террористического характера могут быть отнесены и другие преступления, предусмотренные Уголовным кодексом Российской Федерации, если они совершены в террористических целях. Ответственность за совершение таких преступлений наступает в соответствии с Уголовным кодексом Российской Федерации;

террорист - лицо, участвующее в осуществлении террористической деятельности в любой форме;

террористическая группа – группа лиц, объединившихся в целях осуществления террористической деятельности;

террористическая организация – организация, созданная в целях осуществления террористической деятельности или признающая возможность использования в своей деятельности терроризма. Организация признается террористической, если хотя бы одно из ее структурных подразделений осуществляет террористическую деятельность с ведома хотя бы одного из руководящих органов данной организации;

борьба с терроризмом – деятельность по предупреждению, выявлению, пресечению, минимизации последствий террористической деятельности;

контртеррористическая операция – специальные мероприятия, направленные на пресечение террористической акции, обеспечение безопасности физических лиц, обезвреживание террористов, а также на минимизацию последствий террористической акции;

зона проведения контртеррористической операции – отдельные участки местности или акватории, транспортное средство, здание, строение, сооружение, помещение и прилегающие к ним терри-

тории или акватории, в пределах которых проводится указанная операция;
заложник – физическое лицо, захваченное и (или) удерживаемое в целях понуждения государства, организации или отдельных лиц совершить какое-либо действие или воздержаться от совершения какого-либо действия как условия освобождения удерживаемого лица.

Статья 4. Международное сотрудничество Российской Федерации в области борьбы с терроризмом

1. Российская Федерация в соответствии с международными договорами сотрудничает в области борьбы с терроризмом с иностранными государствами, их правоохранительными органами и специальными службами, а также с международными организациями, осуществляющими борьбу с терроризмом.

2. Российская Федерация, руководствуясь интересами обеспечения безопасности личности, общества и государства, преследует на своей территории лиц, причастных к террористической деятельности, в том числе в случаях, когда террористические акции планировались либо проводились вне пределов Российской Федерации, однако наносят ущерб Российской Федерации, и в других случаях, предусмотренных международными договорами Российской Федерации.

Глава II. ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ БОРЬБЫ С ТЕРРОРИЗМОМ

Статья 5. Цели борьбы с терроризмом

Борьба с терроризмом в Российской Федерации осуществляется в целях:

- 1) защиты личности, общества и государства от терроризма;
- 2) предупреждения, выявления, пресечения террористической деятельности и минимизации ее последствий;
- 3) выявления и устранения причин и условий, способствующих осуществлению террористической деятельности.

Глава II. Организационные основы противодействия терроризму

Статья 4. Организация противодействия терроризму

1. Формирование политики государства по противодействию терроризму осуществляет Президент Российской Федерации путем утверждения концепции национальной безопасности Российской Федерации, утверждения военной доктрины Российской Федерации и определения общих задач и организации территориаль-

Статья 6. Субъекты, осуществляющие борьбу с терроризмом

1. Основным субъектом руководства борьбой с терроризмом и обеспечения ее необходимыми силами, средствами и ресурсами является Правительство Российской Федерации.

2. Федеральные органы исполнительной власти участвуют в борьбе с терроризмом в пределах своей компетенции, установленной федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

3. Субъектами, непосредственно осуществляющими борьбу с терроризмом в пределах своей компетенции, являются:

Федеральная служба безопасности Российской Федерации;

Министерство внутренних дел Российской Федерации;

Служба внешней разведки Российской Федерации;

Федеральная служба охраны Российской Федерации;

Министерство обороны Российской Федерации.

4. Субъектами, участвующими в предупреждении, выявлении и пресечении террористической деятельности в пределах своей компетенции, являются и другие федеральные органы исполнительной власти, перечень которых определяется Правительством Российской Федерации.

5. В случае ликвидации, реорганизации или переименования перечисленных в настоящей статье федеральных органов исполнительной власти их функции в обла-

стной обороны Российской Федерации.

2. Руководство деятельностью федеральных органов исполнительной власти по предупреждению, выявлению, пресечению террористической деятельности, ликвидации её последствий и минимизации вреда, причиненного в результате террористической деятельности, осуществляет Правительство Российской Федерации.

3. Обеспечение противодействия терроризму необходимыми силами, средствами и ресурсами является обязанностью Правительства Российской Федерации.

4. Для координации деятельности субъектов, осуществляющих борьбу с терроризмом в Российской Федерации, решением Правительства Российской Федерации создается Федеральная антитеррористическая комиссия.

Для координации деятельности субъектов, осуществляющих борьбу с терроризмом в субъектах Российской Федерации или федеральных округах, решением Правительства Российской Федерации создаются региональные антитеррористические комиссии.

Статья 5. Федеральная антитеррористическая комиссия

1. Федеральную антитеррористическую комиссию возглавляет Председатель Правительства Российской Федерации.

2. В состав Федеральной антитеррористической комиссии входят руководители и представители федеральных органов исполнительной власти, являющихся участниками антитеррористической деятельности.

3. Основными направлениями деятельности Федеральной антитеррористической комиссии являются:

1) Выработка основ государственной политики в области противодействия терроризму в Российской Федерации и рекомендаций, направленных на повышение эффективности работы по выявлению и устранению причин и условий, способствующих возникновению терроризма и осуществлению террористической деятельности, сбор и анализ информации о состоянии и тенденциях терроризма на территории Российской Федерации

2) Координация деятельности федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих противодействие терроризму, организация меро-

ти борьбы с терроризмом переходят к их правопреемникам.

6. Для координации деятельности субъектов, осуществляющих борьбу с терроризмом, в соответствии с решениями Президента Российской Федерации или решениями Правительства Российской Федерации могут создаваться антитеррористические комиссии на федеральном и региональном уровне.

Федеральная антитеррористическая комиссия решает следующие основные задачи:

вырабатывает основы государственной политики в области борьбы с терроризмом в Российской Федерации и рекомендации, направленные на повышение эффективности работы по выявлению и устранению причин и условий, способствующих возникновению терроризма и осуществлению террористической деятельности;

осуществляет сбор и анализ информации о состоянии и тенденциях терроризма на территории Российской Федерации;

координирует деятельность федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих борьбу с терроризмом, в целях достижения согласованности их действий по предупреждению, выявлению и пресечению террористических акций, а также выявлению и устранению причин и условий, способствующих подготовке и реализации террористических акций;

принимает участие в подготовке международных договоров в Российской Федерации в области борьбы с терроризмом;

вырабатывает предложения о совершенствовании законодательства Российской Федерации в области борьбы с терроризмом.

Статья 7. Компетенция субъектов, осуществляющих борьбу с терроризмом

1. Субъекты, осуществляющие борьбу с терроризмом, руководствуются в своей деятельности настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, а также изданными на их основе нормативными правовыми актами (в том числе и межведомственными), регламен-

приятий по вопросам антитеррористической защиты объектов, утверждение ведомственных инструкций о проведении мероприятий антитеррористической защиты объектов, участие в подготовке международных договоров в Российской Федерации в области противодействия терроризму, выработка предложений о совершенствовании законодательства Российской Федерации власти противодействия терроризму. Руководство данным направлением осуществляет Председатель Правительства Российской Федерации;

2) формирование и реализация программ противодействия терроризму, планирование и проведение паспортизации объектов, учебно-тренировочных мероприятий на объектах антитеррористической защиты федерального и/или регионального значения, выработка планов оперативно-боевого взаимодействия, а также непосредственное управление мероприятиями по пресечению конкретных террористических акций. Руководство данным направлением осуществляет директор Федеральной службы безопасности Российской Федерации, одновременно являющийся заместителем руководителя Федеральной антитеррористической комиссии.

4. Решения Федеральной антитеррористической комиссии являются обязательными для всех субъектов, осуществляющих противодействие терроризму.

Статья 6. Региональная антитеррористическая комиссия

1. Региональную антитеррористическую комиссию возглавляет руководитель ис-

тирующими эту деятельность.

2. Федеральная служба безопасности Российской Федерации и ее территориальные органы в субъектах Российской Федерации осуществляют борьбу с терроризмом посредством предупреждения, выявления и пресечения преступлений террористического характера, в том числе преступлений, преследующих политические цели, а также посредством предупреждения, выявления и пресечения международной террористической деятельности, в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством проводят предварительное расследование по уголовным делам о таких преступлениях.

Пограничные органы и пограничные войска осуществляют борьбу с терроризмом посредством предупреждения, выявления и пресечения попыток пересечения террористами Государственной границы Российской Федерации, а также незаконного перемещения через Государственную границу Российской Федерации оружия, взрывчатых, отравляющих, радиоактивных веществ и иных предметов, которые могут быть использованы в качестве средств совершения преступлений террористического характера, участвуют в обеспечении безопасности национального морского судоходства в пределах территориальных вод, исключительной экономической зоны Российской Федерации и в проведении контртеррористических операций. (абзац введен Федеральным законом от 30.06.2003 N 86-ФЗ)

3. Министерство внутренних дел Российской Федерации осуществляет борьбу с терроризмом посредством предупреждения, выявления и пресечения преступлений террористического характера, преследующих корыстные цели.

4. Служба внешней разведки Российской Федерации и другие органы внешней разведки Российской Федерации осуществляют борьбу с терроризмом посредством обеспечения безопасности учреждений Российской Федерации, находящихся за пределами территории Российской Федерации, их сотрудников и членов семей указанных сотрудников, а также осуществляют сбор информации о деятельности иностранных и международных террористических организаций.

5. Федеральная служба охраны Российской Федерации осуществляет борьбу с терроризмом посредством предупреждения, выявления и пресечения преступлений террористического характера, в том числе преступлений, преследующих политические цели, а также посредством предупреждения, выявления и пресечения международной террористической деятельности, в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством проводят предварительное расследование по уголовным делам о таких преступлениях.

полнительной власти субъекта Российской Федерации.

2. В состав региональной антитеррористической комиссии входят руководители и представители территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, являющихся участниками антитеррористической деятельности, а также органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, определяемых руководителем региональной антитеррористической комиссии.

3. Основными направлениями деятельности региональной антитеррористической комиссии являются:

1) координация деятельности субъектов противодействия терроризму по реализации основ

государственной политики в области противодействия терроризму в Российской Федерации и рекомендаций Федеральной антитеррористической комиссии, направленных на повышение эффективности работы по выявлению и устранению причин и условий способствующих возникновению терроризма и осуществлению террористической деятельности;

2) формирование и реализация программ противодействия терроризму, оперативное планирование и проведение паспортизации объектов антитеррористической защиты регионального значения.

Статья 7. Субъекты, осуществляющие противодействие терроризму

1. Федеральные органы исполнительной власти принимают участие в противодействии терроризму в пределах своей компетенции, установленной законами и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации.

2. Борьбу с терроризмом в рамках своей компетенции осуществляют:

Федеральная служба безопасности Российской Федерации;

Министерство внутренних дел Российской Федерации;

Министерство обороны Российской Федерации;

Служба внешней разведки Российской Федерации;

Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;

Федеральная служба охраны Российской Федерации.

ской Федерации осуществляет борьбу с терроризмом посредством обеспечения безопасности объектов государственной охраны и защиты охраняемых объектов.

6. Министерство обороны Российской Федерации обеспечивает защиту находящихся на вооружении оружия массового поражения, ракетного и стрелкового оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ, защите военных объектов, а также принимает участие в обеспечении безопасности национального морского судоходства, воздушного пространства Российской Федерации, в проведении контртеррористических операций.

Статья 8. Основные функции субъектов, привлекаемых к борьбе с терроризмом

Федеральные органы исполнительной власти, перечисленные в статье 6 настоящего Федерального закона, и их территориальные органы в субъектах Российской Федерации участвуют в борьбе с терроризмом в пределах своей компетенции посредством разработки и реализации профилактических, режимных, организационных, воспитательных и иных мер

ской Федерации;

Министерство юстиции Российской Федерации;

Комитет Российской Федерации по финансовому мониторингу;

3. В осуществлении мер по противодействию терроризму участвуют:

Министерство Российской Федерации по атомной энергии;

Министерство Российской Федерации по делам печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций;

Министерство здравоохранения Российской Федерации;

Министерство иностранных дел Российской Федерации;

Министерство путей сообщения Российской Федерации;

Министерство Российской Федерации по связи и информатизации;

Министерство транспорта Российской Федерации;

Министерство труда и социального развития Российской Федерации;

Министерство финансов Российской Федерации;

Министерство энергетики Российской Федерации;

4. Не указанные в части 1 и 2 настоящей статьи федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, предприятия, учреждения, организации, а также должностные лица принимают участие в мероприятиях по противодействию терроризму в пределах своих полномочий.

5. Представительные органы субъектов Российской Федерации в соответствии со своей компетенцией оказывают содействие органам, осуществляющим противодействие терроризму.

6. Для участия в мероприятиях по противодействию терроризму по решению руководителя контртеррористической операции могут быть привлечены граждане с их добровольного согласия либо по их волеизъявлению.

Статья 8. Полномочия субъектов, осуществляющих борьбу с терроризмом

1. Главным субъектом по проведению мероприятий по пресечению террористической деятельности является Федераль-

предупреждения, выявления и пресечения террористической деятельности; создания и поддержания в необходимой готовности ведомственных систем противодействия совершению преступлений террористического характера; предоставления материально-технических и финансовых средств, информации, транспортных средств и средств связи, медицинского оборудования и медикаментов, а также в иных формах исходя из потребностей в области борьбы с терроризмом. Порядок предоставления материально-технических и финансовых средств, информации, транспортных средств и средств связи, медицинского оборудования и медикаментов устанавливается Правительством Российской Федерации.

ная служба безопасности Российской Федерации.

2. Федеральная служба безопасности Российской Федерации и ее территориальные органы в субъектах Российской Федерации осуществляют борьбу с терроризмом посредством предупреждения, выявления и пресечения преступлений террористического характера, а также посредством предупреждения, выявления и пресечения преступлений террористического характера, а также посредством предупреждения, выявления и пресечения международной террористической деятельности, в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством проводят предварительное расследование по уголовным делам о таких преступлениях.

3. Министерство внутренних дел Российской Федерации *предоставляет необходимые силы и средства, обеспечивает их эффективное использование во время проведения контртеррористических операций.*

4. Министерство обороны Российской Федерации *организует подготовку и использование сил и средств в случае террористического акта в воздушном пространстве и в территориальных водах Российской Федерации, обеспечивает защиту от террористических посягательств объектов Вооруженных Сил Российской Федерации, вооружения и боеприпасов, находящихся на вооружении или на хранении в войсковых частях, принимает участие в проведении контртеррористических операций на военных объектах и в случае возникновения масштабных террористических угроз безопасности государства.*

5. Служба внешней разведки Российской Федерации и другие органы внешней разведки Российской Федерации осуществляют борьбу с терроризмом посредством обеспечения безопасности учреждений Российской Федерации, находящихся за пределами территории Российской Федерации, их сотрудников и членов семей указанных сотрудников, а также осуществляют сбор информации о деятельности иностранных и международных террористических организаций.

6. *Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий в случае угрозы и возникновения чрезвычайной ситуации, связанных с террористической деятельностью принимает участие в осуще-*

<p style="text-align: center;"><u>Статья 9. Содействие органам, осуществляющим борьбу с терроризмом</u></p> <p>1. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, общественные объединения и организации независимо от форм собственности, должностные лица должны оказывать содействие органам, осуществляющим борьбу с терроризмом.</p> <p>2. Сообщение граждан правоохранительным органам о ставших известными им сведениях о террористической деятельности и о любых других обстоятельствах, информация о которых может способствовать предупреждению, выявлению и пресечению террористической деятельности, а также минимизации ее последствий, является гражданским долгом каждого.</p>	<p><i>ствлении мер по минимизации и ликвидации последствий таких ситуаций во время проведения контртеррористических операций.</i></p> <p>7. Федеральная служба охраны Российской Федерации принимает участие в операциях по пресечению террористических акций, направленных против должностных лиц, охрана которых выполняется подчиненными ему органами и подразделениями.</p> <p>8. Министерство юстиции Российской Федерации предоставляет необходимые силы и средства, обеспечивает их эффективное использование во время проведения контртеррористических операций.</p> <p>9. Комитет Российской Федерации по финансовому мониторингу является уполномоченным органом в сфере противодействия финансированию терроризма, деятельность которого заключается в осуществлении мер по выявлению, предупреждению и пресечению финансирования терроризма.</p> <p><u>Статья 9. Основные функции субъектов, осуществляющих меры по противодействию терроризму.</u></p> <p>1. Субъекты, осуществляющие меры по противодействию терроризму, в пределах своих полномочий, и исходя из круга решаемых ими вопросов, обязаны:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) проводить мероприятия по реализации планов и программ противодействия терроризму в мирное время и в условиях проведения контртеррористической операции; 2) обеспечивать за счет собственных средств и ресурсов антитеррористическую защиту принадлежащих им объектов на основе ведомственных инструкций о проведении мероприятий антитеррористической защиты объектов, утверждаемых Федеральной антитеррористической комиссией; 3) участвовать в работе Федеральной антитеррористической комиссии и иных антитеррористических комиссий; 4) выделять по требованию руководителя оперативного штаба и передавать в его подчинение необходимые для проведения контртеррористической операции и мероприятий по минимизации вреда и ликвидации последствий террористической акции силы и средства. <p>2. За исполнение возложенных на них обя-</p>
---	--

<p>Глава III. ПРОВЕДЕНИЕ КОНТРТЕРРОРИСТИЧЕСКИХ ОПЕРАЦИЙ.</p> <p>Статья 10. Управление контртеррористической операцией</p> <p>1. Для непосредственного управления контртеррористической операцией в соответствии с решением Правительства Российской Федерации создается оперативный штаб, возглавляемый представителем Федеральной службы безопасности Российской Федерации или Министерства</p>	<p>занностей устанавливается ответственность.</p> <p>Статья 10. Полномочия органов, участвующих в мероприятиях по противодействию терроризму.</p> <p>1. Указанные в части третьей статьи 7 субъекты, за исключением должностных лиц и граждан, обязаны:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) проводить за счет собственных средств и ресурсов мероприятия по реализации планов и программ противодействия терроризму в мирное время и в условиях проведения террористической операции; 2) обеспечивать за счет собственных средств и ресурсов антитеррористическую защиту принадлежащих им объектов на основе ведомственных инструкций о проведении мероприятий антитеррористической защиты объектов, утверждаемых Федеральной антитеррористической комиссией; 3) по приглашению руководителя Федеральной антитеррористической комиссии и иных антитеррористических комиссий обеспечивать участие своих представителей в работе данных комиссий; 4) выделять по требованию руководителя оперативного штаба и передавать в его подчинение необходимые для проведения контртеррористической операции и мероприятий по минимизации вреда и ликвидации последствий террористической акции силы и средства; 5) обеспечивать выполнение распоряжений руководителя оперативного штаба по управлению контртеррористической операцией. <p>2. За исполнение возложенных на них обязанностей устанавливается ответственность.</p> <p>Глава III. Проведение контртеррористических операций.</p> <p>Статья 11. Условия проведения контртеррористических операций</p> <p>1. Контртеррористическая операция проводится в случае реальной угрозы совершения террористической акции или непосредственного её совершения, если пресечение преступного посягательства иными силами или способами невозможно.</p> <p>2. Решение о проведении контртеррористической операции принимает руководитель Федеральной антитеррористиче-</p>
--	---

внутренних дел Российской Федерации в зависимости от того, компетенция какого федерального органа исполнительной власти будет преобладающей в проведении конкретной контртеррористической операции.

2. В субъектах Российской Федерации и регионах Российской Федерации могут создаваться оперативные штабы, количество и состав которых зависят от специфики местных условий и характера возможных террористических акций на территориях субъектов (регионов) Российской Федерации.

3. Оперативный штаб по управлению контртеррористическими операциями в субъекте (регионе) Российской Федерации возглавляет руководитель территориального органа (подразделения) того ведомства, компетенция которого будет преобладающей в проведении конкретной контртеррористической операции. В случае изменения характера террористической акции руководитель контртеррористической операции может быть заменен в соответствии с решением председателя соответствующей межведомственной антитеррористической комиссии.

4. Порядок деятельности оперативного штаба по управлению контртеррористической операцией определяется положением, утверждаемым председателем соответствующей межведомственной антитеррористической комиссии. Положение об оперативном штабе по управлению контртеррористической операцией разрабатывается на основании типового положения, утвержденного федеральной антитеррористической комиссией.

Статья 11. Силы и средства для проведения контртеррористической операции

Для проведения контртеррористической операции оперативный штаб по управлению контртеррористической операцией имеет право привлекать необходимые силы и средства тех федеральных органов исполнительной власти, которые принимают участие в борьбе с терроризмом в соответствии со статьей 6 настоящего Федерального закона. Федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации выделяют необходимые для проведения контртеррористической опе-

ской комиссии – *Председатель Правительства Российской Федерации.*

3. *Руководитель Федеральной антитеррористической комиссии – Председатель Правительства Российской Федерации информирует Президента Российской Федерации о начале контртеррористической операции.*

Статья 12. Управление контртеррористической операцией

1. Для непосредственного управления контртеррористической операцией решением *руководителя Федеральной антитеррористической комиссии – Председателя* Правительства Российской Федерации создается оперативный штаб, возглавляемый представителем Федеральной службы безопасности Российской Федерации.

2. В зависимости от масштабов, степени общественной опасности и прогнозируемых негативных последствий террористической акции создается оперативный штаб на федеральном уровне (федеральный оперативный штаб) или на уровне субъекта Российской Федерации (региональный оперативный штаб).

3. Для *управления контртеррористической операцией в оперативном штабе создаются структурные подразделения (группы).*

4. Условия формирования и порядок деятельности оперативного штаба по управлению контртеррористической операцией определяются типовым положением, утверждаемым председателем Федеральной антитеррористической комиссии.

Статья 13. Структура и компетенция оперативного штаба по управлению контртеррористической операцией.

1. *Структура оперативного штаба, задачи и функции его структурных подразделений (групп) определяются руководителем оперативного штаба в зависимости от масштабов контртеррористической операции.*

2. *В состав оперативного штаба входят представители федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих борьбу с терроризмом; по решению руководителя оперативного штаба в его состав могут включаться представители иных федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а*

рации оружие и специальные средства, транспортные средства и средства связи, иные материально-технические средства.

Статья 12. Руководство контртеррористической операцией

1. Все военнослужащие, сотрудники и специалисты, привлекаемые к проведению контртеррористической операции, с момента начала указанной операции подчиняются руководителю оперативного штаба по управлению контртеррористической операцией.

2. В зависимости от масштаба и степени общественной опасности, от ожидаемых негативных последствий террористической акции руководителем контртеррористической операции может быть назначен представитель федеральной антитеррористической комиссии. В соответствии с решением Президента Российской Федерации руководителем оперативного штаба по управлению контртеррористической операцией может быть назначен руководитель федерального органа исполнительной власти.

3. Руководитель оперативного штаба по управлению контртеррористической операцией определяет границы зоны проведения контртеррористической операции, принимает решение об использовании привлекаемых для проведения указанной

также лица, познания и опыт которых могут оказать существенное влияние на ход контртеррористической операции.

3. Оперативный штаб по проведению контртеррористической операции:

1) осуществляет сбор сведений об обстановке, обобщение, анализ и оценку информации в целях определения формы и масштабы готовящейся или совершенной террористической акции;

2) разрабатывает план проведения контртеррористической операции и принимает решения по организации его исполнения;

3) осуществляет подготовку нормативных документов, определяющих порядок подготовки и проведения контртеррористической операции;

4) организует применение задействованных в контртеррористической операции сил, специальных средств и техники;

5) принимает меры к предотвращению и ликвидации негативных последствий и минимизации вреда, причиненного в результате террористической акции.

Статья 14. Руководство контртеррористической операцией

1. Руководство контртеррористической операцией осуществляет руководитель оперативного штаба по управлению контртеррористической операцией.

2. Руководитель оперативного штаба по управлению контртеррористической операцией несет ответственность за проведение контртеррористической операции в целом и за допущенные в ходе ее проведения нарушения норм федерального законодательства о борьбе с терроризмом.

3. Вмешательство любого другого лица независимо от занимаемой должности в руководство контртеррористической операцией не допускается.

4. Руководитель оперативного штаба по управлению контртеррористической операцией своими распоряжениями:

1) утверждает состав оперативного штаба по управлению контртеррористической операцией;

2) утверждает решения оперативного штаба по подготовке и проведению контртеррористической операции;

3) определяет границы зоны контртеррористической операции, в пределах которой устанавливает оперативные зоны с различным режимом мер и временных ог-

операции сил и средств.

Вмешательство любого другого лица независимо от занимаемой должности в оперативное руководство контртеррористической операцией не допускается.

раничений, в зависимости от предназначения оперативной зоны;

4) устанавливает правовой режим в зоне проведения контртеррористической операции, включая введение мер и временных ограничений;

5) определяет силы и средства, субъектов противодействия терроризму, необходимые для проведения контртеррористической операции;

б) принимает решение о включении в состав оперативного штаба по управлению контртеррористической операцией указанных в статье 13 представителей федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также лиц, познания и опыт которых могут оказать существенное влияние на ход контртеррористической операции;

5. Приказ на проведение силовых действий отдает руководитель оперативного штаба по управлению контртеррористической операцией.

Статья 15. Силы и средства для проведения контртеррористической операции

1. Для проведения контртеррористической операции под руководством оперативного штаба создается группировка необходимых сил и средств.

2. В состав группировки сил и средств могут включаться отдельные структурные подразделения федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих борьбу с терроризмом, а также участвующих в противодействии терроризму в пределах своей компетенции.

3. Единое управление силами и средствами, входящими в состав группировки, включая переподчинение отдельных структурных подразделений федеральных органов исполнительной власти, осуществляет руководитель оперативного штаба по управлению контртеррористической операции.

4. Все военнослужащие, сотрудники и специалисты, привлекаемые к проведению антитеррористической операции, с момента начала операции и до ее завершения подчиняются руководителю оперативного штаба.

5. С момента отдачи приказа руководителем оперативного штаба на проведение мероприятий по пресечению тер-

<p style="text-align: center;">Статья 13. <u>Правовой режим в зоне проведения контртеррористической операции</u></p> <p>1. В зоне проведения контртеррористической операции лица, проводящие указанную операцию, имеют право:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) принимать при необходимости меры по временному ограничению или запрещению движения транспортных средств и пешеходов на улицах и дорогах, по недопущению транспортных средств, в том числе транспортных средств дипломатических представительств и консульских учреждений, и граждан на отдельные участки местности и объекты либо по удалению граждан с отдельных участков местности и объектов, а также по отбуксировке транспортных средств; 2) проверять у граждан и должностных лиц документы, удостоверяющие их личность, а в случае отсутствия таких документов задерживать указанных лиц для установления личности; 3) задерживать и доставлять в органы внутренних дел Российской Федерации лиц, совершивших или совершающих правонарушения либо иные действия, направленные на воспрепятствование законным требованиям лиц, проводящих контртеррористическую операцию, а также действия, связанные с несанкционированным проникновением или попыткой проникновения в зону проведения контртеррористической операции; 4) беспрепятственно входить (проникать) в жилые и иные принадлежащие гражданам помещения и на принадлежащие им земельные участки, на территории и в по- 	<p><i>рористической акции командиров подразделений, сформированных в составе группировки, - непосредственно управляются возглавляемыми ими подразделениями и приданными им группами. Вмешательство любого другого лица, независимо от занимаемой должности, за исключением руководителя оперативного штаба по управлению контртеррористической операции, в управление данным подразделением не допускается.</i></p> <p style="text-align: center;">Статья 16. <u>Правовой режим в зоне проведения контртеррористической операции</u></p> <p>1. Распоряжением руководителя оперативного штаба по управлению контртеррористической операцией на период проведения контртеррористической операции в зоне контртеррористической операции и в каждой из оперативных зон может предусматриваться введение следующих мер и временных ограничений:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) проверка у граждан и должностных лиц документов, удостоверяющих их личность, а в случае отсутствия таких документов доставление указанных лиц в органы внутренних дел Российской Федерации для установления личности; 2) доставление в органы внутренних дел Российской Федерации лиц, совершивших или совершающих правонарушения либо иные действия, направленные на воспрепятствование законным требованиям лиц, проводящих контртеррористическую операцию, а также действия, связанные с несанкционированным проникновением или попыткой проникновения в зону проведения контртеррористической операции; 3) <i>эвакуация материальных и культурных ценностей в безопасные районы в случае, если существует реальная угроза их уничтожения, похищения или повреждения в связи с чрезвычайными обстоятельствами;</i> 4) удаление граждан с отдельных участков местности и объектов, а также отбуксировка транспортных средств; 5) <i>усиление охраны общественного порядка, объектов, подлежащих государственной охране, и объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения и функционирование транспорта;</i> 6) <i>изменение режимов работы обслуживаемых операторами связи, систем связи, вплоть до прерывания предоставляемых</i>
--	--

<p>мещения организаций независимо от форм собственности, в транспортные средства при пресечении террористической акции, при преследовании лиц, подозреваемых в совершении террористической акции, если промедление может создать реальную угрозу жизни и здоровью людей;</p> <p>5) производить при проходе (проезде) в зону проведения контртеррористической операции и при выходе (выезде) из указанной зоны личный досмотр граждан, досмотр находящихся при них вещей, досмотр транспортных средств и провозимых на них вещей, в том числе с применением технических средств;</p> <p>6) использовать в служебных целях средства связи, включая специальные, принадлежащие гражданам и организациям независимо от форм собственности;</p> <p>7) использовать в служебных целях транспортные средства, принадлежащие организациям независимо от форм собственности, за исключением транспортных средств дипломатических, консульских и иных представительств иностранных государств и международных организаций, а в неотложных случаях и гражданам, для предотвращения террористической акции, для преследования и задержания лиц, совершивших террористическую акцию, или для доставки лиц, нуждающихся в срочной медицинской помощи, в лечебное учреждение, а также для проезда к месту происшествия.</p> <p>2. В зоне проведения контртеррористической операции деятельность работников средств массовой информации регулируется руководителем оперативного штаба по управлению контртеррористической операцией, если иное не предусмотрено федеральным законом.</p>	<p>услуг связи, а также выполнение других условий, необходимых для достижения целей контртеррористической операции;</p> <p>7) введение контроля за телефонными переговорами и иными сообщениями, передаваемыми по каналам телекоммуникационных систем, а также запрет использования приемопередающих радиостанций индивидуального пользования, а в случае невыполнения данного запрета их изъятие;</p> <p>8) использование в служебных целях без изъятия средств связи, включая специальные, принадлежащих гражданам и организациям независимо от форм собственности;</p> <p>9) использование в служебных целях без изъятия транспортных средств, принадлежащих организациям независимо от форм собственности, за исключением транспортных средств дипломатических, консульских и иных представительств иностранных государств и международных организаций, а в неотложных случаях и гражданам, для предотвращения террористической акции, для преследования и задержания лиц, совершивших террористическую акцию, или для доставки лиц, нуждающихся в срочной медицинской помощи, в лечебное учреждение, а также для проезда к месту происшествия;</p> <p>10) приостановление деятельности опасных производств и организаций, в которых используются взрывчатые, радиоактивные, а также химически и биологически опасные вещества;</p> <p>11) запрет в установленное время суток находиться на улицах и в иных общественных местах без специально выданных пропусков и документов, удостоверяющих личность граждан;</p> <p>12) временное отселение жителей в безопасные районы с обязательным предоставлением таким жителям стационарных или временных жилых помещений;</p> <p>13) введение карантина, проведение санитарно-противоэпидемических, ветеринарных и других мероприятий;</p> <p>14) ограничение или запрещение движения транспортных средств и пешеходов на улицах и дорогах;</p> <p>15) недопущение транспортных средств, в том числе транспортных средств дипломатических представительств и консульских</p>
--	---

	<p>учреждений и граждан на отдельные участки местности и объекты;</p> <p>16) беспрепятственное проникновение лиц, проводящих контртеррористическую операцию в жилые и иные принадлежащие гражданам помещения и на принадлежащие им земельные участки, на территории и в помещения организаций независимо от форм собственности, в транспортные средства при пресечении террористической акции, при преследовании лиц, подозреваемых в совершении террористической акции, если промедление может создать реальную угрозу жизни и здоровью людей;</p> <p>17) проведение при проходе (проезде) в зону проведения контртеррористической операции и при выходе (выезде) из указанной зоны личного досмотра граждан, досмотра находящихся при них вещей, досмотра транспортных средств и перевозимых на них вещей, в том числе с применением технических средств;</p> <p>18) <i>запрещение или ограничение проведения собраний, митингов и демонстраций, шествий и пикетирования, а также иных массовых мероприятий;</i></p> <p>19) <i>запрещение забастовок и иных способов приостановления или прекращения деятельности организаций;</i></p> <p>20) <i>ограничение или запрещение продажи оружия боеприпасов, взрывчатых веществ, специальных средств, ядовитых веществ, установление особого режима оборота лекарственных средств и препаратов, содержащих наркотические средства, психотропные вещества сильноействующие вещества, этилового спирта, спиртных напитков, спиртосодержащей продукции. В исключительных случаях допускается временное изъятие у граждан оружия и боеприпасов, ядовитых веществ, а у организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности – временное изъятие наряду с оружием, боеприпасами и ядовитыми веществами также боевой и учебной военной техники, взрывчатых и радиоактивных веществ.</i></p> <p>2. <i>Деятельность работников средств массовой информации осуществляется в оперативной зоне, специально выделенной для деятельности средств массовой информации.</i></p> <p>Статья 17. Ведение переговоров с тер-</p>
--	--

<p style="text-align: center;">Статья 14. <u>Ведение переговоров с террористами</u></p> <p>1. При проведении контртеррористической операции в целях сохранения жизни и здоровья людей, материальных ценностей, а также изучения возможности пресечения террористической акции без применения силы допускается ведение переговоров с террористами.</p> <p>К ведению переговоров с террористами допускаются только лица, специально уполномоченные на то руководителем оперативного штаба по управлению контртеррористической операцией.</p> <p>2. При ведении переговоров с террористами в качестве условия прекращения ими террористической акции не должны рассматриваться вопросы о выдаче террористам каких бы то ни было лиц, передаче им оружия и иных средств и предметов, применение которых может создать угрозу жизни и здоровью людей, а также вопрос о выполнении политических требований террористов.</p> <p>3. Ведение переговоров с террористами не может служить основанием или условием их освобождения от ответственности за совершенные деяния.</p> <p style="text-align: center;">Статья 15. <u>Информирование общественности о террористической акции</u></p> <p>1. При проведении контртеррористической операции информирование общественности о террористической акции осуществляется в формах и объеме, определяемых руководителем оперативного штаба по управлению контртеррористической операцией или представителем указанного штаба, ответственным за поддержание связи с общественностью.</p> <p>2. Не допускается распространение информации:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) раскрывающей специальные технические приемы и тактику проведения контртеррористической операции; 2) способной затруднить проведение контртеррористической операции и создать угрозу жизни и здоровью людей, ока- 	<p style="text-align: center;"><u>рористами</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 1. При проведении контртеррористической операции в целях сохранения жизни и здоровья людей, материальных ценностей, а также изучения возможности пресечения террористической акции без применения силы допускается ведение переговоров с террористами. 2. К ведению переговоров с террористами допускаются только лица, специально уполномоченные на то руководителем оперативного штаба по управлению контртеррористической операцией. 3. При ведении переговоров с террористами в качестве условия прекращения ими террористической акции не должны рассматриваться вопросы о выдаче террористам каких бы то ни было лиц, передаче им оружия и иных средств и предметов, применение которых может' создать угрозу жизни и здоровью людей, а также вопрос о выполнении, политических требований террористов. 4. Ведение переговоров с террористами не может служить основанием или условием их освобождения от ответственности за совершенные деяния. <p style="text-align: center;">Статья 18. <u>Информирование общественности о террористической акции</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Средства массовой информации при освещении событий, связанных с террористической акцией, обязаны выполнять свои функции с чувством ответственности перед обществом и отдельными гражданами. 2. Средства массовой информации при освещении событий, связанных с террористической акцией, должны избегать некорректного освещения террористических акций и хода контртеррористической операции, если это может поставить под угрозу жизнь невинного гражданского населения и сотрудников органов, осуществляющих противодействие терроризму или помешать принятию эффективных правоохранительных мер по пресечению террористической акции и аресту правонарушителей. 3. В зоне проведения контртеррористической операции деятельность работников средств массовой информации регулируется руководителем оперативного штаба
---	---

<p>завшихся в зоне проведения контртеррористической операции или находящихся за пределами указанной зоны;</p> <p>3) служащей пропаганде или оправданию терроризма и экстремизма;</p> <p>4) о сотрудниках специальных подразделений, членах оперативного штаба по управлению контртеррористической операцией при ее проведении, а также о лицах, оказывающих содействие в проведении указанной операции.</p>	<p>по управлению контртеррористической операцией, если иное не предусмотрено федеральным законом.</p> <p>4. При освещении событий, связанных с террористической акцией, запрещается распространять информацию:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) <i>направленную на создание сенсаций;</i> 2) пропагандирующую или оправдывающую террористическое насилие; 3) раскрывающую специальные технические приемы и тактику проведения контртеррористической операции в тот период, когда контртеррористическая операция еще не завершена 4) способную затруднить проведение контртеррористической операции и создать угрозу жизни и здоровью людей, оказавшихся в зоне проведения контртеррористической операции или находящихся за ее пределами; 5) о сотрудниках специальных подразделений, членах оперативного штаба по управлению контртеррористической операцией, кроме члена этого штаба, ответственного за взаимодействие с работниками средств массовой информации, при ее проведении, а также о лицах оказывающих содействие в проведении указанной операции. <p>5. Руководитель оперативного штаба по управлению контртеррористической операцией имеет право:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) в зависимости от условий проведения контртеррористической операции запретить доступ работников средств массовой информации в зону проведения контртеррористической операции или выделить в этой зоне специальный сектор для организации их деятельности и обеспечения защиты их, жизни, здоровья, чести, достоинства и имущества; 2) назначить из числа лиц, участвующих в контртеррористической операции, ответственного за взаимодействие с работниками средств массовой информации и предоставление им необходимых сведений о данной операции. 3) установить порядок предоставления сведения о контртеррористической операции. <p>6. <i>В зоне проведения контртеррористической операции работникам средств массовой информации запрещается:</i></p> <ol style="list-style-type: none"> 1) <i>без специального разрешения руководителя оперативного штаба пересекать</i>
---	---

<p style="text-align: center;">Статья 16. <u>Окончание контртеррористической операции</u></p> <p>1. Контртеррористическая операция считается оконченной, когда террористическая акция пресечена (прекращена) и ликвидирована угроза жизни и здоровью людей, находящихся в зоне проведения контртеррористической операции.</p> <p>2. Решение об объявлении контртеррористической операции оконченной принимает руководитель оперативного штаба по управлению контртеррористической операцией.</p> <p style="text-align: center;"><i>Статья 16.1. <u>Погребение террористов, умерших в ходе пресечения террористической акции</u></i> (введена Федеральным законом от 21.11.2002 N 144-ФЗ)</p> <p><i>Погребение террористов, умерших в результате пресечения террористической акции, осуществляется в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации. При этом их тела для захоронения не выдаются и о месте их захоронения не сообщается.</i></p> <p>Глава IV. ВОЗМЕЩЕНИЕ ВРЕДА, ПРИЧИНЕННОГО В РЕЗУЛЬТАТЕ ТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ АКЦИИ, И СОЦИАЛЬНАЯ РЕАБИЛИТАЦИЯ</p>	<p>границу зоны проведения контртеррористической операции или выделенного в этой зоне специального сектора;</p> <p>2) осуществлять действия, создающие помехи в проведении контртеррористической операции;</p> <p>3) получать с нарушением установленного порядка предоставления сведений о контртеррористической операции информацию от ее участников или лиц, оказывающих им содействие;</p> <p>4) скрывать факт проведения аудио- и видеозаписи, кино- и фотосъемки при получении информации от граждан или участников контртеррористической операции.</p> <p>Статья 19. <u>Окончание контртеррористической операции</u></p> <p>1. Контртеррористическая операция считается оконченной, когда террористическая акция пресечена (прекращена) и ликвидирована угроза жизни, здоровью и иным правоохраняемым интересам людей, находящихся в зоне проведения контртеррористической операции.</p> <p>2. Решение об объявлении контртеррористической операции оконченной принимает руководитель оперативного штаба по управлению контртеррористической операцией и доводит его до сведения руководителя <i>Федеральной антитеррористической комиссии – Председателя Правительства Российской Федерации.</i></p> <p>3. Руководитель <i>Федеральной антитеррористической комиссии - Председатель Правительства Российской Федерации</i> информирует Президента Российской Федерации об окончании контртеррористической операции</p> <p style="text-align: center;">Глава IV. Возмещение вреда, причиненного в результате террористической акции, и социальная реабилитация лиц, пострадавших в результате террористической акции</p> <p>Статья 20. <u>Возмещение вреда, причиненного в результате террористической акции</u></p> <p>1. Возмещение вреда лицам, независимо от их гражданства, причиненного в результате террористической акции, произ-</p>
---	---

ЛИЦ, ПОСТРАДАВШИХ В РЕЗУЛЬТАТЕ

ТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ АКЦИИ

Статья 17. Возмещение вреда, причиненного в результате террористической акции

1. Возмещение вреда, причиненного в результате террористической акции, производится за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, на территории которого совершена эта террористическая акция, с последующим взысканием сумм этого возмещения с причинителя вреда в порядке, установленном гражданско-процессуальным законодательством.

2. Возмещение вреда, причиненного в результате террористической акции, совершенной на территориях нескольких субъектов Российской Федерации, а также возмещение ущерба, причиненного одному субъекту Российской Федерации и превышающего возможности компенсации из бюджета данного субъекта Российской Федерации, производится за счет средств федерального бюджета с последующим взысканием сумм этого возмещения с причинителя вреда в порядке, установленном гражданско-процессуальным законодательством.

3. Возмещение вреда, причиненного иностранным гражданам в результате террористической акции, совершенной на территории Российской Федерации, производится за счет средств федерального бюджета с последующим взысканием сумм этого возмещения с причинителя вреда.

4. Возмещение вреда, причиненного организации в результате террористической акции, производится в порядке, установленном Гражданским кодексом Российской Федерации.

Статья 18. Социальная реабилитация лиц, пострадавших в результате террористической акции

1. Социальная реабилитация лиц, пострадавших в результате террористической акции, проводится в целях их возвращения к нормальной жизни, включает в себя правовую помощь указанным лицам, их психологическую, медицинскую, профессиональную реабилитацию, трудоустройство вплоть до восстановления на работе, предоставление им жилья.

2. Социальная реабилитация лиц, пострадавших в результате террористической

проводится за счет средств федерального бюджета либо специально созданного страхового фонда с последующим взысканием сумм этого возмещения с причинителя вреда в порядке, установленном гражданско- процессуальным законодательством.

2. Возмещение вреда, причиненного организации в результате террористической акции, производится в порядке, установленном Гражданским кодексом Российской Федерации.

Статья 21. Социальная реабилитация лиц, пострадавших в результате террористической акции

1. Социальная реабилитация лиц, пострадавших в результате террористической акции, проводится в целях их возвращения к нормальной жизни, включает в себя правовую помощь указанным лицам, их психологическую, медицинскую, профессиональную реабилитацию, трудоустройство вплоть до восстановления на работе, предоставление им жилья.

2. Социальная реабилитация лиц, пострадавших в результате террористической акции, а также лиц, перечисленных в статье 23 настоящего Федерального закона, производится за счет средств федерального бюджета и средств бюджета субъекта

акции, а также лиц, перечисленных в статье 19 настоящего Федерального закона, производится за счет средств федерального бюджета и средств бюджета субъекта Российской Федерации, на территории которого совершена эта террористическая акция.

3. Порядок осуществления социальной реабилитации лиц, пострадавших от террористической акции, определяется Правительством Российской Федерации.

Глава V. ПРАВОВАЯ И СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА ЛИЦ, УЧАСТВУЮЩИХ В БОРЬБЕ С ТЕРРОРИЗМОМ

Статья 19. Лица, участвующие в борьбе с терроризмом, подлежащие правовой и социальной защите

1. Лица, участвующие в борьбе с терроризмом, находятся под защитой государства. Правовой и социальной защите подлежат:

- 1) военнослужащие, сотрудники и специалисты федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, непосредственно участвующие (участвовавшие) в борьбе с терроризмом;
- 2) лица, содействующие на постоянной или временной основе государственным органам, осуществляющим борьбу с пре-

Российской Федерации, на территории которого совершена эта террористическая акция.

3. Порядок осуществления социальной реабилитации лиц, пострадавших от террористической акции, определяется Правительством Российской Федерации.

Статья 22. Участие Российской Федерации в противодействии международному терроризму

1. Российская Федерация в соответствии с международными договорами сотрудничает в области борьбы с терроризмом с иностранными государствами, их правоохранительными органами и специальными службами, а также с международными организациями, осуществляющими борьбу с терроризмом.

2. Российская Федерация, руководствуясь интересами обеспечения безопасности личности, общества и государства, преследует на своей территории лиц, причастных к террористической деятельности, в том числе в случаях, когда террористические акции планировались либо проводились вне пределов Российской Федерации, однако наносят ущерб Российской Федерации, и в других случаях, предусмотренных международными договорами Российской Федерации.

Глава V. Правовая и социальная защита лиц, участвующих в проведении контртеррористической операции

Статья 23. Лица, участвующие в проведении контртеррористической операции, подлежащие правовой и социальной защите

1. Лица, участвующие в проведении контртеррористической операции, находятся под защитой государства, Правовой и социальной защите подлежат:

- 1) военнослужащие, сотрудники и специалисты федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, непосредственно участвующие (участвовавшие) в пресечении террористических акций;
- 2) лица, содействующие на постоянной или временной основе государственным органам, осуществляющим противодействие терроризму, в предупреждении, выявлении, пресечения террористической акции и минимизации её последствий;
- 3) члены семей лиц, перечисленных в

ступностью, в предупреждении, выявлении, пресечении террористической деятельности и минимизации ее последствий;

3) члены семей лиц, перечисленных в подпунктах 1 и 2 пункта 1 настоящей статьи, если необходимость в обеспечении их защиты вызвана участием перечисленных лиц в борьбе с терроризмом.

2. Социальная защита лиц, привлекаемых к борьбе с терроризмом, осуществляется с учетом правового статуса таких лиц, устанавливаемого федеральными законами и иными нормативными правовыми актами, в соответствии с порядком, установленным Правительством Российской Федерации.

Статья 20. Возмещение вреда лицам, участвующим в борьбе с терроризмом

1. Вред, причиненный здоровью или имуществу лиц, перечисленных в статье 19 настоящего Федерального закона, в связи с их участием в борьбе с терроризмом, возмещается в порядке, определяемом законодательством Российской Федерации.

2. В случае гибели лица, принимавшего участие в борьбе с терроризмом, при проведении контртеррористической операции членам семьи погибшего и лицам, находящимся на его иждивении, выплачивается единовременное пособие в размере 100 000 рублей, назначается пенсия по случаю потери кормильца, а также сохраняются льготы на получение жилья, оплату жилищно-коммунальных услуг, если такие льготы имелись у погибшего. (в ред. Федерального закона от 07.08.2000 N 122-ФЗ) (см. текст в предыдущей редакции)

3. В случае, если лицо, принимавшее участие в борьбе с терроризмом, при проведении контртеррористической операции получило увечье, повлекшее за собой наступление инвалидности, этому лицу за счет средств федерального бюджета выплачивается единовременное пособие в размере 50 000 рублей и назначается пенсия в соответствии с законодательством Российской Федерации. (в ред. Федерального закона от 07.08.2000 N 122-ФЗ) (см. текст в предыдущей редакции)

4. В случае, если лицо, принимавшее участие в борьбе с терроризмом, при проведении контртеррористической операции получило ранение, не повлекшее за собой наступление инвалидности, этому лицу

подпунктах 1 и 2 пункта 1 настоящей статьи, если необходимость в обеспечении их защиты вызвана *участием перечисленных лиц в проведении контртеррористической операции*

2. Социальная защита лиц, привлекаемых к борьбе с терроризмом, осуществляется с учетом правового статуса таких лиц, устанавливаемого федеральными законами и иными нормативными правовыми актами, в соответствии с порядком, установленным Правительством Российской Федерации.

Статья 24. Возмещение вреда лицам, участвующим в проведении контртеррористической операции

1. Вред, причиненный здоровью или имуществу лиц, перечисленных в статье 21 настоящего Федерального закона, в связи с их *участием в проведении контртеррористической операции*, возмещается в порядке, определяемом законодательством Российской Федерации.

2. В случае гибели лица, *принимавшего участие в проведении контртеррористической операции* членам семьи погибшего и лицам, находящимся на его иждивении, выплачивается единовременное пособие в *размере 10000 минимальных размеров оплаты труда*, назначается пенсия по случаю потери кормильца, а также сохраняются льготы на получение жилья, оплату жилищно-коммунальных услуг, если такие льготы имелись у погибшего.

3. В случае, если лицо, *принимавшее участие в проведении контртеррористической операции* получило увечье, повлекшее за собой наступление инвалидности, этому лицу за счет средств федерального бюджета выплачивается единовременное пособие в *размере 5000 минимальных размеров оплаты труда* и назначается пенсия в соответствии с федеральным законодательством.

4. В случае, если лицо, *принимавшее участие в проведении контртеррористической операции* получило ранение, не повлекшее за собой наступление инвалидности, этому лицу выплачивается единовременное пособие в *размере 1000 минимальных размеров оплаты труда*.

выплачивается единовременное пособие в размере 10 000 рублей. (в ред. Федерального закона от 07.08.2000 N 122-ФЗ)

Статья 21. Освобождение от ответственности за причинение вреда

При проведении контртеррористической операции на основании и в пределах, которые установлены законом, допускается вынужденное причинение вреда жизни, здоровью и имуществу террористов, а также иным правоохраняемым интересам. При этом военнослужащие, специалисты и другие лица, участвующие в борьбе с терроризмом, освобождаются от ответственности за вред, причиненный при проведении контртеррористической операции, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 22. Льготное исчисление выслуги лет

Военнослужащим и сотрудникам федеральных органов исполнительной власти, проходящим (проходившим) службу в подразделениях, непосредственно

осуществляющих (осуществлявших) борьбу с терроризмом, в выслугу лет для назначения пенсий засчитывается один день службы за полтора дня, а во время участия в проведении контртеррористической операции - один день службы за три дня (если законодательством Российской Федерации не предусматривается более льготное исчисление выслуги лет).

Глава VI. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА УЧАСТИЕ В ТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Статья 23. Ответственность за участие в террористической деятельности

Лица, виновные в террористической деятельности, несут ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации.

Статья 25. Освобождение от ответственности за причинение вреда

1. В ходе проведения контртеррористической операции на основании и в пределах, установленных федеральным законодательством, допускается причинение вреда имуществу, здоровью, жизни иным правоохраняемым интересам террориста, *если оно является результатом абсолютно необходимого применения силы для защиты иных лиц от противоправного насилия.*

2. Лица, участвующие в контртеррористической операции и причинившие такой вред, *могут быть освобождены от ответственности в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.*

3. Лица, участвующие в контртеррористической операции и причинившие такой вред *неправомерными действиями несут ответственность в соответствии с федеральным законодательством.*

Статья 26. Льготное исчисление выслуги лет

Военнослужащим и сотрудникам федеральных органов исполнительной власти, проходящим (проходившим) службу в подразделениях, осуществляющих (осуществлявших) **мероприятия по борьбе с терроризмом, в выслугу лет** для назначения пенсий засчитывается один день службы за полтора дня, а во время участия в проведении контртеррористической операции - один день службы за три дня (если федеральным законодательством не предусматривается более льготное исчисление выслуги лет).

Глава VI. Ответственность за участие в террористической деятельности

Статья 27. Ответственность за участие в террористической деятельности

Лица, совершившие преступление террористического характера на территории Российской Федерации, а также граждане Российской Федерации и постоянно проживающие в Российской Федерации лица без гражданства, совершившие преступление террористического характера за пределами Российской Федерации, несут уголовную ответственность в соот-

<p><u>Статья 24. Особенности уголовного и гражданского судопроизводства по делам о террористической деятельности</u></p> <p>Дела о преступлениях террористического характера, а также дела о возмещении вреда, причиненного в результате террористической акции, по решению суда могут рассматриваться в закрытых судебных заседаниях с соблюдением всех правил судопроизводства.</p> <p><u>Статья 25. Ответственность организации за террористическую деятельность</u></p> <p>1. Организация признается террористической и подлежит ликвидации на основании решения суда. При ликвидации организации, признанной террористической, принадлежащее ей имущество конфискуется и обращается в доход государства.</p> <p>2. В случае признания судом Российской Федерации международной организации (ее отделения, филиала, представительства), зарегистрированной за пределами Российской Федерации, террористической запрещается деятельность данной организации на территории Российской Федерации, ее российское отделение (филиал, представительство) ликвидируется, а принадлежащее ему имущество и имущество указанной международной организации, находящиеся на территории Российской Федерации, конфискуются и обращаются в доход государства.</p> <p>3. Заявление о привлечении организации к ответственности за террористическую</p>	<p>ветствии с Уголовным кодексом Российской Федерации.</p> <p><u>Статья 28. Особенности уголовного и гражданского судопроизводства по делам о террористической деятельности</u></p> <p>1. По решению суда уголовное дело о преступлении террористического характера, а также дело о возмещении вреда, причиненного в результате террористической акции, может рассматриваться в закрытом судебном заседании.</p> <p>2. Рассмотрение дел о преступлениях террористического характера, а также дел о возмещении вреда, причиненного в результате террористической акции, производится с соблюдением всех правил судопроизводства.</p> <p>3. <i>Оглашение приговора по уголовному делу о преступлении террористического характера или объявление судебного решения о возмещении причиненного вреда причиненного в результате террористической акции, производится публично</i></p> <p><u>Статья 29. Ответственность организации за террористическую деятельность</u></p> <p>1. Организация признается террористической и подлежит ликвидации на основании решения суда.</p> <p>2. При ликвидации организации, признанной террористической, принадлежащее ей имущество конфискуется и обращается в доход государства.</p> <p>3. В случае признания судом Российской Федерации международной организации (ее отделения, филиала, представительства), зарегистрированной за пределами Российской Федерации, террористической запрещается деятельность данной организации на территории Российской Федерации, ее российское отделение (филиал, представительство) ликвидируется, а принадлежащее ему имущество и имущество указанной международной организации, находящиеся на территории Российской Федерации, конфискуются и обращаются в доход государства.</p> <p>4. Заявление о привлечении организации к ответственности за террористическую деятельность направляется в суд Генеральным прокурором Российской Федерации или подчиненными ему прокурорами.</p>
---	---

деятельность направляется в суд Генеральным прокурором Российской Федерации или подчиненными ему прокурорами.

Глава VII. КОНТРОЛЬ И НАДЗОР ЗА ЗАКОННОСТЬЮ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ БОРЬБЫ С ТЕРРОРИЗМОМ

Статья 26. Контроль за осуществлением борьбы с терроризмом

Контроль за осуществлением борьбы с терроризмом в Российской Федерации осуществляют Президент Российской Федерации и Правительство Российской Федерации.

Статья 27. Надзор за законностью осуществления борьбы с терроризмом

1. Надзор за исполнением законов при осуществлении борьбы с терроризмом осуществляют Генеральный прокурор Российской Федерации и подчиненные ему прокуроры.

2. Прокуратура Российской Федерации в пределах своей компетенции также осуществляет мероприятия по предупреждению террористической деятельности, в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации проводит предварительное расследование, осуществляет надзор за расследованием уголовных дел, связанных с террористической деятельностью, поддерживает в судах государственное обвинение по таким делам, а также принимает иные меры в соответствии с законодательством Российской Федерации

Глава VIII. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 28. Приведение нормативных правовых актов в соответствие с настоящим Федеральным законом

Федеральные законы и иные нормативные правовые акты подлежат приведению в соответствие с настоящим Федеральным законом в трехмесячный срок со дня вступления его в силу.

Глава VII. Контроль и надзор за законностью осуществления борьбы с терроризмом

Статья 30. Контроль за осуществлением борьбы с терроризмом

Контроль за осуществлением борьбы с терроризмом в Российской Федерации осуществляют Президент Российской Федерации и Правительство Российской Федерации.

Статья 31. Надзор за законностью осуществления борьбы с терроризмом

1. Надзор за исполнением законов при осуществлении борьбы с терроризмом осуществляют Генеральный прокурор Российской Федерации и подчиненные ему прокуроры.

2. Прокуратура Российской Федерации в пределах своей компетенции также осуществляет мероприятия по предупреждению террористической деятельности, в соответствии с уголовно – процессуальным законодательством Российской Федерации проводит предварительное расследование, осуществляет надзор за расследованием уголовных дел, связанных с террористической деятельностью, поддерживает в судах государственное обвинение по таким делам, а также принимает иные меры в соответствии с законодательством Российской Федерации

Глава VIII. Заключительные положения

Статья 32. Приведение нормативных правовых актов в соответствие с настоящим Федеральным законом

Федеральные законы и иные нормативные правовые акты подлежат приведению в соответствие с настоящим Федеральным законом в трехмесячный срок со дня вступления его в силу.

Статья 33. Вступление настоящего Федерального закона в силу

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

**Статья 29. Вступление настоящего
Федерального закона в силу**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.